

## **ΣΤΕ 291/2021 [ΝΟΜΙΜΗ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΣΠΗΕ ΣΕ ΠΕΡΙΟΧΗ ΕΝΤΟΣ ΤΗΣ ΖΟΕ ΜΥΚΟΝΟΥ]**

### **Περίληψη**

- Το Ειδικό Πλαίσιο των Α.Π.Ε., ενσωματώνοντας χωροταξικό σχέδιασμα ανώτερου επιπέδου, νομίμως υποδεικνύει ως ενδεδειγμένη την τροποποίηση της ΖΟΕ Μυκόνου, η οποία, μη προβλέποντας, κατ' ουσίαν, ζώνες επιτρεπτής χωροθέτησης αιολικών εγκαταστάσεων, δεν εναρμονιζόταν ούτε με το Περιφερειακό Πλαίσιο Νοτίου Αιγαίου. Με τον τρόπο αυτό, το Ειδικό Πλαίσιο των Α.Π.Ε. αποκαθιστά και τη συνεκτικότητα του υποκειμένου σχεδιασμού (Περιφερειακό Πλαίσιο Νοτίου Αιγαίου - Ζ.Ο.Ε. ν. Μυκόνου). Περαιτέρω, στην αποκατάσταση της συνεκτικότητας του σχεδιασμού συντείνει και το πλέγμα ρυθμίσεων του άρθρου 9 του ν. 3851/2010 το οποίο, θεμιτώς κατά το Σύνταγμα, προβλέπει τη μη λήψη υπόψη και εφαρμογή κατωτέρου επιπέδου σχεδιασμού, ο οποίος έχει θεσμοθετηθεί χωρίς να εναρμονίζεται με αυτόν του ανωτέρου επιπέδου, ακόμη και αν ο κατώτερος σχεδιασμός εξακολουθεί τυπικώς να ισχύει.

Η αντίθετη εκδοχή, την οποία υποστηρίζουν οι αιτούντες, προβάλλοντας ότι πριν από την περιβαλλοντική αδειοδότηση της επίμαχης ανεμογεννήτριας έπρεπε να λάβει χώρα τροποποίηση του από 7-3-2005 πρ. δ/τος ΖΟΕ Μυκόνου, θα εμφάνιζε το άτοπο η, τυπικώς ισχύουσα ακόμη, Ζώνη Οικιστικού Ελέγχου, η οποία, άλλωστε, κατά την έννοια του άρθρου 29 του ν. 1337/1983, δεν ολοκληρώνει το σχέδιασμα οποιουδήποτε επιπέδου, αλλά, αντιθέτως, αποσκοπεί στη διατήρηση, κατά το δυνατόν άθικτου του χώρου αναφοράς της προκειμένου, ακριβώς, να αποφευχθεί η δημιουργία τετελεσμένων που θα δυσχέραιναν το μελλοντικό σχέδιασμα, να παρεμποδίζει την υλοποίηση του σχεδιασμού αυτού, στη διευκόλυνση του οποίου αποσκοπεί κατά το νόμο, και μάλιστα σαφών και επιτακτικών προβλέψεων Ειδικού Πλαισίου ανωτέρου επιπέδου. Πρέπει, επομένως, να απορριφθούν οι λόγοι ακυρώσεως, κατά τους οποίους η αδειοδότηση της επίμαχης ανεμογεννήτριας προϋπέθετε και τυπικώς την τροποποίηση του από 7-3-2005 πρ. δ/τος ΖΟΕ Μυκόνου.

Η ύπαρξη εν ισχύϊ οικοδομικής άδειας δεν αποτελεί νόμιμη προϋπόθεση για την περιβαλλοντική αδειοδότηση ορισμένου έργου ή δραστηριότητας, η οποία, αντιθέτως, οφείλει, κατά κανόνα, να προηγείται της τυχόν απαιτούμενης από τις οικείες διατάξεις οικοδομικής άδειας.

Οι αιτούντες έχουν έννομο συμφέρον να προβάλουν λόγους σχετικούς με την, καταρχήν, δομησιμότητα του ακινήτου εντός του οποίου επετράπη η κατασκευή της βάσης της επίμαχης ανεμογεννήτριας. Τούτο, διότι η επανέκδοση των προσβαλλομένων ΑΕΠΟ και αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κατά το άρθρο 17

του ν. 3851/2010 είναι επιτρεπτή μόνον εφόσον η προηγηθείσα ακύρωση των, ομοίου περιεχομένου, αρχικών αντιστοιχών αδειών εχώρησε για λόγους ασυμβατότητας με το προϊσχύσαν καθεστώς χρήσεων γης και όχι για οποιοδήποτε άλλο λόγο θα μπορούσε να οδηγήσει στην ακύρωσή τους, όπως είναι η έλλειψη δομησιμότητας. Στην ίδια περίπτωση ασυμβατότητας με το καθεστώς χρήσεων γης αναφέρεται, κατά την έννοιά του, το ίδιο άρθρο 17 του ν. 3851/2010 και κατά το μέρος που προβλέπει ότι οι “ενδιάμεσες εγκρίσεις ή συναινέσεις που αποτελούσαν νόμιμη βάση για την αρχική έκδοση [και της άδειας λειτουργίας] παραμένουν σε ισχύ”, αφού η εν λόγω διάταξη δεν θα ήταν συνταγματικώς ανεκτό να θεραπεύει κάθε είδους πλημμέλεια των ενδιαμέσων διοικητικών πράξεων, και μάλιστα όσων είχαν προσβληθεί ενώπιον Δικαστηρίου. Οι λόγοι, όμως, αυτοί, με τους οποίους μετ’ εννόμου συμφέροντος προβάλλεται ότι το συγκεκριμένο “οικόπεδο” δεν είναι δομήσιμο διότι δεν έχει πρόσωπο σε κοινόχρηστο χώρο, ανεξαρτήτως του ότι δεν αναφέρονται σε πολεοδομημένη έκταση, είναι απορριπτέοι διότι το ζήτημα της πρόσβασης στην ανεμογεννήτρια μέσω μερικότερων συνοδών έργων, όπως οι οδοί πρόσβασης, αποτελεί ζήτημα περιβαλλοντικών όρων, έχουν δε περιληφθεί στην εγκριθείσα μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων συγκεκριμένες προβλέψεις (νέος χωμάτινος δρόμος με συγκεκριμένο κόστος εντός του προϋπολογισμού του έργου, όδευση και διαστάσεις του, τεχνικά χαρακτηριστικά του, δημιουργία πρανών με δενδροφύτευση κ.λπ., καθώς και συναφής απεικόνισή του στα συνοδευτικά διαγράμματα), ως προς τις οποίες δεν προβάλλονται ειδικές αιτιάσεις.

**Πρόεδρος:** Αθ. Ράντος

**Εισηγητής:** Μ. Γκορτζολίδου

*Το πλήρες κείμενο της απόφασης θα αναρτηθεί αμέσως μετά την καθαρογραφή του από το Δικαστήριο.*