

ΣΤΕ 2234/2020 [ΝΟΜΙΜΟ ΤΟ ΓΠΣ ΠΑΡΟΥ]

Περίληψη

- Ενόψει του ότι το επίμαχο έργο συγχρηματοδοτήθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση, βάσει του κανονισμού 1260/1999/ΕΚ, το έργο αυτό εξαιρείται, κατά τα ήδη εκτεθέντα στην έβδομη σκέψη, από το πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2001/42/ΕΚ, δυνάμει του άρθρου 3 παρ. 9 αυτής. Συνεπώς, όλοι οι προβαλλόμενοι λόγοι σχετικά με την ανάγκη τηρήσεως της διαδικασίας περιβαλλοντικού προελέγχου και στρατηγικής περιβαλλοντικής εκτίμησης είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι.

Η ανάθεση της αρμοδιότητας έγκρισης γενικών πολεοδομικών σχεδίων σε άλλα όργανα της κεντρικής ή αποκεντρωμένης κρατικής Διοίκησης και όχι στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ακόμα και αν το γενικό πολεοδομικό σχέδιο περιλαμβάνει περιοχές του φυσικού περιβάλλοντος που διέπονται από ειδικό καθεστώς αυξημένης προστασίας, δεν γεννά θέματα αντισυνταγματικότητας. Τούτο δε διότι το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο, το οποίο συνιστά τη γενική πρόταση πολεοδομικής οργάνωσης ορισμένης περιοχής, δεν συνιστά την τελική πράξη πολεοδόμησης της περιοχής αυτής, η οποία, εφόσον δεν εμπίπτει εντός εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως ή πολεοδομικής μελέτης, παραμένει εκτός σχεδίου και μετά την έκδοση γενικού πολεοδομικού σχεδίου που την περιλαμβάνει.

Σε συνέχεια μελέτης η προσβαλλόμενη απόφαση για την επίμαχη περιοχή καθορίζει χρήσεις γης, περιορισμούς σε επιτρεπόμενες δραστηριότητες και όρους δόμησης για την κατοικία που κατ' εξαίρεση επιτρέπεται να ανεγερθεί στην περιοχή, ενώ ορίζει ρητώς ότι με την έγκριση των ΕΜΠ για τις ενταγμένες στο δίκτυο Natura 2000 περιοχές ισχύουν οι όροι και οι περιορισμοί που θα τεθούν από τα οικεία νομοθέτηματα για κάθε σύνολο περιοχών του δικτύου. Με τα δεδομένα αυτά, η προσβαλλόμενη απόφαση νομίμως περιέβαλε τις ανωτέρω ρυθμίσεις, δηλαδή χρήσεις γης και μέτρα ειδικής προστασίας για τη διατήρηση του φυσικού περιβάλλοντος της συγκεκριμένης περιοχής, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 4 του ν. 2508/1999, μέχρι την έγκριση της ΕΠΜ και την θέσπιση όρων και περιορισμών με το νομοθέτημα που θα ακολουθήσει την ΕΠΜ, δηλαδή το προεδρικό διάταγμα, το οποίο θα καθορίσει χρήσεις γης, όρους και περιορισμούς δόμησης στη ΖΕΠ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 19 και 21 του ν. 1650/1986. Κατόπιν τούτων, πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος ο λόγος ακυρώσεως περί αναρμοδιότητας του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, να εγκρίνει το ΓΠΣ και να καθορίσει για την επίμαχη ΠΕΠ χρήσεις γης και μέτρα προστασίας υπό τη μορφή της αυστηροποίησης των όρων δομήσεως. Επίσης ως αβάσιμοι πρέπει να απορριφθούν οι λόγοι ακυρώσεως περί αντισυνταγματικότητας των διατάξεων των παρ. 4 και 10 του ν. 2508/1997 και ο προβαλλόμενος με το υπόμνημα συναφής ισχυρισμός ότι η θέσπιση κανονιστικών πολεοδομικών ρυθμίσεων από άλλο, εκτός του Προέδρου της

Δημοκρατίας, όργανο, αντίκειται στις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 2, 43 παρ. 2 και 101 παρ. 3 του Συντάγματος, εφόσον η επίμαχη εκτός σχεδίου περιοχή δεν πρόκειται να πολεοδομηθεί και επομένως να ανατραπούν οι ανωτέρω ρυθμίσεις στο στάδιο της πολεοδομικής μελέτης. Και τούτο, διότι η επίμαχη περιοχή εξακολουθεί να παραμένει εκτός σχεδίου, οι δε θεσπισθέντες όροι και περιορισμοί συνιστούν πρόσθετα μέτρα προστασίας για την διατήρηση και διαχείριση της περιοχής μέχρι την έκδοση του σχετικού προεδρικού διατάγματος.

Η διαδικασία εγκρίσεως του γενικού πολεοδομικού σχεδίου είναι αυτοτελής και απαιτείται μόνο η τήρηση των όρων που θεσπίζει η σχετική νομοθεσία περί γενικών πολεοδομικών σχεδίων, η εκπόνηση της ΕΜΠ για τις περιοχές που έχουν ενταχθεί στο δίκτυο Natura 2000 πρόκειται να ακολουθήσει σε επόμενο στάδιο.

Η ένταξη περιοχών στο ευρωπαϊκό οικολογικό δίκτυο δεν αποτελεί πολεοδομική ρύθμιση, ώστε να απαιτείται, εκ του λόγου αυτού, η έκδοση προεδρικού διατάγματος.

Όπως προκύπτει από το περιεχόμενο της μελέτης εκπόνησης του ΓΠΣ και του περιεχομένου της προσβαλλόμενης πράξεως, οι επιβληθέντες στην ΠΕΠ1 περιορισμοί, οι οποίοι είναι σύμφωνοι με τις κατευθύνσεις του Περιφερειακού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου για την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος στις περιοχές του δικτύου Natura 2000, υπαγορεύθηκαν από λόγους δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι συνίστανται στην ανάγκη διαχείρισης και προστασίας της ανωτέρω περιβαλλοντικά ευαίσθητης περιοχής για το χρονικό διάστημα που θα απαιτηθεί, κατά τα ήδη εκτεθέντα, μέχρι την έγκριση Ειδικής Περιβαλλοντικής Μελέτης και ακολούθως την έκδοση προεδρικού διατάγματος που θα ορίζει χρήσεις, όρους και περιορισμούς δόμησης στην συγκεκριμένη περιοχή. Κατόπιν τούτων, σε συνδυασμό με το ότι με την προσβαλλόμενη πράξη επετράπη στην ΠΕΠ1, εκτός από ήπιες δράσεις και η ανέγερση κατοικίας, έστω και υπό δυσμενέστερους όρους, δεν υφίσταται παραβίαση της αρχής της αναλογικότητας, ο δε περί του αντιθέτου προβαλλόμενος λόγος ακυρώσεως πρέπει να απορριφθεί. Περαιτέρω, ενόψει του ότι οι χρήσεις γης και οι όροι δόμησης που καθορίστηκαν για την ΠΕΠ1 στηρίχθηκαν, κατά τα ανωτέρω, σε γενικά και αντικειμενικά πολεοδομικά κριτήρια, νομίμως καθορίστηκαν δυσμενέστερες χρήσεις και όροι δόμησης, διότι, σε περίπτωση διαιωνίσεως του προϊσχύσαντος καθεστώτος, θα ματαιωνόταν ο σκοπός διασφάλισης της συγκεκριμένης περιοχής πριν την έκδοση του σχετικού προεδρικού διατάγματος, σε εκπλήρωση της συνταγματικής επιταγής για την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος.

Με αυτά τα δεδομένα, η νομιμότητα των ρυθμίσεων του επίδικου ΓΠΣ δεν θίγεται ακόμη και αν ήθελε κριθεί ότι, στην περίπτωση της αιτούσας εταιρείας, επέρχεται, εξαιτίας των ανωτέρω ρυθμίσεων, ουσιώδης στέρηση της χρήσεως της ιδιοκτησίας της, δεδομένου ότι, όπως έχει κριθεί στην περίπτωση αυτή, γεννάται, υπό

Νόμος και Φύση

Αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία για το περιβάλλον και την αειφόρο ανάπτυξη
<https://nomosphysics.org.gr>

προϋποθέσεις, αξίωση προς αποζημίωση του τυχόν θιγόμενου ιδιοκτήτη, ανάλογα με την έκταση, την ένταση και τη χρονική διάρκεια της ζημίας, αδιαφόρως αν έχει περιληφθεί σχετική ρήτρα στο κείμενο επιβολής των περιοριστικών μέτρων. Εξάλλου, το ζήτημα της αποζημίωσης είναι αυτοτελές, κρινόμενο από τον δικαστή της αποζημιώσεως και όχι από τον ακυρωτικό δικαστή.

Πρόεδρος: Αθ. Ράντος

Εισηγητής: Μ.Ε. Παπαδημήτρη

Το πλήρες κείμενο της απόφασης θα αναρτηθεί αμέσως μετά την καθαρογραφή του από το Δικαστήριο.