

ΣΤΕ 334/2020 [ΜΗ ΝΟΜΙΜΗ ΑΕΠΟ ΓΙΑ ΜΟΝΑΔΑ ΜΥΔΟΚΑΛΛΙΕΡΓΕΙΑΣ ΛΟΓΩ ΑΝΤΙΘΕΣΗΣ ΠΡΟΣ ΟΡΙΣΜΟΥΣ ΤΟΥ ΕΠΧΣΑΑ-Υ]

Περίληψη

- Ενόψει των βασικών χαρακτηριστικών του Ειδικού Πλαισίου ότι, δηλαδή, αποτελεί προϊόν σύνθεσης της υφιστάμενης κατάστασης και ιδεατού σχεδιασμού, ότι προβαίνει στην κατηγοριοποίηση των Π.Α.Υ. βάσει εμπειρικής γνώσης, περιβαλλοντικών και χωροταξικών κριτηρίων και ότι είναι κείμενο που παρέχει τις βασικές κατευθύνσεις για τις περιοχές όπου μπορεί να αναπτύσσεται η υδατοκαλλιέργεια αλλά και για τον τρόπο ανάπτυξής της, η μεν Διοίκηση δεσμεύεται τόσο από τις γενικές κατευθύνσεις του Ειδικού Πλαισίου όσο και από τις ειδικότερες ρυθμίσεις του, οι δε μελέτες του υποκείμενου σχεδιασμού, των Π.Ο.Α.Υ. ή των ΑΕΠΟ για μεμονωμένες μονάδες, ελέγχονται ως προς τη συμφωνία τους προς τις βασικές παραδοχές και κατευθύνσεις του Ειδικού Πλαισίου.

Τέτοιες είναι η οριοθέτηση και κατηγοριοποίηση των Π.Α.Υ. με ό,τι αυτό συνεπάγεται, λ.χ. ότι στις Π.Α.Υ. κατηγορίας Α προωθείται κατά προτεραιότητα η ίδρυση Π.Ο.Α.Υ και επιτρέπεται η εγκατάσταση νέων μονάδων - που δεν προέρχονται από συγχώνευση ή διάσπαση υφιστάμενων - και επέκταση υφισταμένων μόνον με τη θεσμοθέτηση Π.Ο.Α.Υ, ή ότι στις Π.Α.Υ. κατηγορίας Ε επιτρέπεται η εγκατάσταση νέων μονάδων, κρίνεται δε αυτή κατά τη διαδικασία της μεμονωμένης περιβαλλοντικής αδειοδότησης και τους όρους του Πλαισίου. Στις κατευθύνσεις αυτές περιλαμβάνεται, εξάλλου, και η καταγραφή στον Πίνακα 1 του παραρτήματος του Ε.Π.Χ.Σ.Α.Α. των κύριων υδατοκαλλιεργητικών δραστηριοτήτων των κατηγοριοποιούμενων Π.Α.Υ., η οποία δεν έχει μόνον την έννοια της διαπίστωσης της υφιστάμενης κατάστασης στις περιοχές αυτές, αλλά συνιστά και κατεύθυνση προς τον υποκείμενο σχεδιασμό ή προς τους μελετητές των μεμονωμένων μονάδων ως προς τις συγκεκριμένες δραστηριότητες, τις οποίες το Πλαίσιο επιλέγει ως κύριες στις περιοχές αυτές. Περαιτέρω, από τις ως άνω διατάξεις του Πλαισίου συνάγεται ότι η ιχθυοκαλλιέργεια και η οστρακαλλιέργεια συνιστούν δύο διακριτές κατηγορίες δραστηριοτήτων υδατοκαλλιέργειας, διακρινόμενες ως προς τα κριτήρια επιλογής των θέσεων εγκατάστασης, τα κριτήρια συμβατότητας των θέσεων αυτών με κοντινές δραστηριότητες αλλά και ως προς το είδος των εγκαταστάσεων.

Τόσο η ΜΠΕ του επίδικου έργου όσο και η απορριπτική των διοικητικών προσφυγών κατά της προσβαλλόμενης ΑΕΠΟ απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας εκκινούν από την ερμηνευτική εκδοχή ότι, κατά τις διατάξεις του Ειδικού Πλαισίου, οι δραστηριότητες της ιχθυοκαλλιέργειας και της οστρακοκαλλιέργειας δεν είναι δύο διακριτές κατηγορίες δραστηριοτήτων αλλά δύο υποκατηγορίες της

ίδιας δραστηριότητας (υδατοκαλλιέργεια). Περαιτέρω δε ότι η άσκηση των δραστηριοτήτων αυτών στις Π.Α.Υ. κατηγορίας Ε επιτρέπεται ισότιμα, ελεγχόμενη και περιοριζόμενη μόνον βάσει των κριτηρίων του άρθρου 7 του Ειδικού Πλαισίου κατά την περιβαλλοντική αδειοδότηση συγκεκριμένης μεμονωμένης μονάδας. Πλην, η καταγραφή στον Πίνακα 1 του παραρτήματος του Ε.Π.Χ.Σ.Α.Α. των κύριων υδατοκαλλιεργητικών δραστηριοτήτων των κατηγοριοποιούμενων Π.Α.Υ., η οποία διαφοροποιείται αναλόγως της κατηγορίας των Π.Α.Υ., δεν έχει μόνον την έννοια της διαπίστωσης της υφιστάμενης κατάστασης στις περιοχές αυτές αλλά συνιστά και κατεύθυνση προς τον υποκείμενο σχεδιασμό ή προς τους μελετητές των μεμονωμένων μονάδων ως προς τις συγκεκριμένες δραστηριότητες, τις οποίες το Ειδικό Πλαίσιο επιλέγει ως κύριες στις περιοχές αυτές. Εξάλλου, από τις ως άνω διατάξεις του Ειδικού Πλαισίου συνάγεται ότι η ιχθυοκαλλιέργεια και η οστρακαλλιέργεια συνιστούν δύο διακριτές κατηγορίες δραστηριοτήτων υδατοκαλλιέργειας, διακρινόμενες ως προς τα κριτήρια επιλογής των θέσεων εγκατάστασης, τα κριτήρια συμβατότητας των θέσεων αυτών με κοντινές δραστηριότητες αλλά και ως προς το είδος των εγκαταστάσεων. Για τη συγκεκριμένη δε περιοχή της Σαλαμίνας προβλέπεται, προς το παρόν, ως κύρια υδατοκαλλιεργητική δραστηριότητα η ιχθυοκαλλιέργεια. Ως εκ τούτου, χωροθέτηση μονάδας οστρακοκαλλιέργειας σε Π.Α.Υ. κατηγορίας Ε συνιστά απόκλιση από το παραγωγικό πρότυπο που θέτει η ανωτέρω κατεύθυνση του Πλαισίου, η οποία πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς. Τέτοια ειδική αιτιολογία δεν συνιστά μόνον η εφαρμογή των κριτηρίων και συμβατοτήτων χωροθέτησης του άρθρου 7 του Ειδικού Πλαισίου, εφόσον η εφαρμογή αυτή προϋποθέτει την κατ' αρχήν συμβατότητα της αδειοδοτούμενης υδατοκαλλιεργητικής δραστηριότητας με την συγκεκριμένη Π.Α.Υ. ενόψει των ως άνω κατευθύνσεων του Ειδικού Πλαισίου. Για τον λόγο αυτό, που βασίμως προβάλλεται, πρέπει να γίνει δεκτή η κρινόμενη αίτηση και να ακυρωθούν οι προσβαλλόμενες αποφάσεις.

Πρόεδρος: Αθ. Ράντος

Εισηγητής: Χρ. Παπανικολάου

Το πλήρες κείμενο της απόφασης θα αναρτηθεί αμέσως μετά την καθαρογραφή του από το Δικαστήριο.