

## **ΣΤΕ 2435/2019 [ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΠΑΡΑΛΕΙΨΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ ΑΕΠΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΣΤΟ ΛΑΓΟΝΗΣΙ]**

### **Περίληψη**

- Κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 2160/1993, ερμηνευόμενων ενόψει του επιδιωκόμενου με αυτές σκοπού, της τουριστικής δηλαδή αναπτύξεως ως συνόλου της εκτάσεως των 326 στρεμμάτων, αυτές υπερισχύουν του συνοδευόντος το νόμο διαγράμματος, στο οποίο, όπως διευκρινίζεται πλέον με την προσβαλλόμενη πράξη, εμφανίζεται ως ζώνη τουρισμού και αναψυχής Λαγονησίου μόνον η έκταση της χερσονήσου και όχι η παρακείμενη ανατολικά αυτής έκταση. Εξάλλου, εφόσον η επίμαχη έκταση των 85,195 στρεμμάτων εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο του ν. 2160/1993 ως προς τους όρους και περιορισμούς δομήσεως και τις χρήσεις γης, δεν μπορούσε να υπαχθεί στις ρυθμίσεις του από 17.2.1998 π.δ/τος, το οποίο όφειλε απλώς να αποτυπώσει την διεπόμενη από το ειδικό νομοθετικό καθεστώς του ανωτέρω νόμου τουριστική ζώνη και όχι να τροποποιήσει τις ρυθμίσεις του νόμου αυτού, ούτε, κατά συνεκδοχή, στις ρυθμίσεις της υπουργικής αποφάσεως 10008/21.2.2014 περί τροποποίησης του γενικού πολεοδομικού σχεδίου του Δήμου Καλυβίων - Θορικού, η οποία παραπέμπει στις καθορισθείσες με το ανωτέρω διάταγμα ζώνες. Περαιτέρω, ο νεώτερος ν. 4146/2013, με το άρθρο 31 του οποίου αυξήθηκαν ο συντελεστής δομήσεως επί της συνολικής εκτάσεως και οι επιμέρους συντελεστές για ορισμένες από τις χρήσεις, δεν προκύπτει ότι είχε ως σκοπό να αλλοιώσει, ούτε και αλλοίωσε, το διέπον την επίμαχη περιοχή ειδικό νομοθετικό καθεστώς. Αντιθέτως, μάλιστα, από την σχετική αιτιολογική έκθεση φαίνεται ότι σκοπός της νέας ρυθμίσεως ήταν να καταστεί δυνατή «η υλοποίηση του συμφωνηθέντος μεταξύ του επενδυτή και της Εταιρείας Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε. επενδυτικού σχεδίου, στο πλαίσιο και σχετικών διαιτητικών αποφάσεων, προς διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος». Με τα δεδομένα αυτά, μη νομίμως έγινε δεκτό με την προσβαλλόμενη πράξη ότι η παρακείμενη προς ανατολικάς της χερσονησίδας του Λαγονησίου επίμαχη έκταση εμπίπτει στην περιοχή Η του από 17.2.1998 π.δ/τος και επιτρέπονται σε αυτήν μόνον οι οριζόμενες στο άρθρο 2 περ. Θ του εν λόγω διατάγματος χρήσεις και όχι οι προβλεπόμενες από το ν. 2160/1993 χρήσεις. Για το λόγο αυτό, βασίμως προβαλλόμενο με την κρινόμενη αίτηση, πρέπει αυτή να γίνει δεκτή ως προς την πρώτη αιτούσα εταιρεία και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη να απορριφθεί δε η παρέμβαση ως προς την εν λόγω εταιρεία. Οίκοθεν νοείται ότι εφόσον επιλύεται ήδη οριστικώς το ζήτημα των επιτρεπομένων στην επίμαχη έκταση χρήσεων κατά τον ανωτέρω τρόπο, ο οποίος καθιστά δυνατή την πλήρη ανάπτυξη από την αιτούσα εταιρεία του επιχειρηματικού της σχεδίου, όπως είχε προδιαγραφεί στην οικεία σύμβαση, δεν τίθεται πλέον ζήτημα περαιτέρω αποζημιωτικών αξιώσεων της έναντι του Δημοσίου ή της παρεμβαίνουσας εταιρείας.

**Πρόεδρος:** Αθ. Ράντος**Εισηγητής:** Π. Ευστράτιου**ΒΑΣΙΚΕΣ ΣΚΕΨΕΙΣ**

2. Επειδή, με την αίτηση αυτή ζητείται η ακύρωση της παραλείψεως του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας να εκδώσει πράξη επί της από 24.7.2018 αιτήσεως των αιτούντων να προβεί στην τροποποίηση της υπ' αριθ. 170902/3183/17.8.2007 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Τουριστικής Ανάπτυξης και Εμπορικής Ναυτιλίας, περί εγκρίσεως των περιβαλλοντικών όρων «για την ανακαίνιση υφιστάμενων κτισμάτων, την κατασκευή νέων και τη λειτουργία του συνόλου των χερσαίων εγκαταστάσεων της τουριστικής μονάδας με την επωνυμία "G. R. L.", ΑΑ΄ τάξης ή 5 αστέρων, συνολικής δυναμικότητας 1385 κλινών (κατανεμημένων σε ξενοδοχεία κλασσικού τύπου, σε bungalows και σε επαύλεις - κατοικίες), μετά συνεδριακού κέντρου δυναμικότητας 1030 συνέδρων, κέντρου θαλασσοθεραπείας δυναμικότητας 150 ατόμων, κ.λπ., στο 40ό χιλιόμετρο Λεωφόρου Αθηνών -Σουνίου του Δήμου Καλυβίων Θορικού του Νομού Αττικής, ιδιοκτησίας ΕΟΤ και με φορέα εκμετάλλευσης και λειτουργίας "Α. Η. Α.Ε."», κατά το μέρος που με την απόφαση αυτή προβλεπόταν (παρ. ε περ. 1) ότι τμήμα της εκτάσεως, επί της οποίας κείται η ανωτέρω τουριστική μονάδα, επιφανείας 85,195 στρεμμάτων, περιλαμβάνεται στην περιοχή με στοιχείο Η του από 17.2.1998 π.δ/τος (Δ΄ 125), με το οποίο καθορίσθηκαν οι χρήσεις γης και οι όροι και περιορισμοί δομήσεως στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής, όπου επιτρέπονται μόνο οι χρήσεις: εγκαταστάσεις λουομένων (αποδυτήρια, ντους, W.C., αναψυκτήρια, εγκαταστάσεις για θαλάσσια παιχνίδια), καθώς και χερσαίες και θαλάσσιες εγκαταστάσεις για την εξυπηρέτηση του ναυταθλητισμού. Επίσης ζητείται η ακύρωση της υπ' αριθ. 11372/22.10.2018 πράξεως του Διευθυντή Σχεδιασμού Μητροπολιτικών Αστικών και Περιαστικών Περιοχών της Γενικής Διεύθυνσης Χωρικού Σχεδιασμού της Γενικής Γραμματείας Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η οποία εκδόθηκε κατόπιν της ανωτέρω αιτήσεως των αιτούντων.

3. Επειδή, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Με την υπ' αριθ. Π.12237/4667/30.6.1960 κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως και Οικονομικών (Δ΄ 92), όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. Α.20918/4.9.1963 κοινή απόφαση των αυτών Υπουργών (Δ΄ 146), απαλλοτριώθηκε υπέρ και με δαπάνες του ΕΟΤ έκταση εμβαδού 251.715 τ.μ., αποτελούσα την χερσονησίδα Λαγονησίου, προς εκτέλεση έργων τουριστικής αναπτύξεως. Ο έμπροσθεν της εκτάσεως αυτής αιγιαλός, ανήκων στο Δημόσιο, χαρακτηρίσθηκε ως τουριστικό δημόσιο κτήμα με το β.δ. 356/1960 (Α΄ 77), όπως αυτό διευκρινίσθηκε με το β.δ. 237/1961 (Α΄ 74), και ανατέθηκε στον ΕΟΤ η διοίκηση και διαχείρισή του με την υπ' αριθ. 2169/Τ/22.9.1960 κοινή απόφαση των ίδιων ως άνω Υπουργών. Στη συνέχεια με την υπ' αριθ. Α.

18051/6819/22.7.1970 κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Αναπληρωτή Υπουργού Συντονισμού (Δ΄ 169) κηρύχθηκε αναγκαστικώς απαλλοτριωτέα έκταση εμβαδού 40.300 τ.μ. περίπου υπέρ και με δαπάνες του ΕΟΤ «προς επέκτασιν των τουριστικών εγκαταστάσεων του ΕΟΤ εις “ΛΑΓΟΝΗΣΙ” Αττικής και την ολοκλήρωσιν των προγραμματισθέντων έργων τουριστικής αναπτύξεως». Το κείμενον έμπροσθεν της εν λόγω εκτάσεως («προς ανατολάς και εν επαφή του Τουριστικού Συγκροτήματος Λαγονησίου») και ανήκον στο Δημόσιο τμήμα του αιγιαλού χαρακτηρίσθηκε ως τουριστικό δημόσιο κτήμα με το β.δ. 448/1970 (Α΄ 145) και με την υπ΄ αριθ. 63348/28.7.1970 κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Αναπληρωτή Υπουργού Συντονισμού (Β΄ 599) ανατέθηκε η διοίκηση και διαχείρισή του στον ΕΟΤ.

4. Επειδή, με τις διατάξεις του ν. 2160/1993 (Α΄ 118) προβλέφθηκε, μεταξύ άλλων, η δημιουργία συγκεκριμένων ζωνών τουρισμού και αναψυχής. Μεταξύ των περιοχών, στις οποίες αποφασίσθηκε η δημιουργία τέτοιας ζώνης, περιελήφθη και το «ΛΑΓΟΝΗΣΙ ΑΤΤΙΚΗΣ» (άρθρο 6 παρ. 18 περίπτωση β΄ στοιχείο Δ΄ του ανωτέρω νόμου), στην περίπτωση δε δ΄ του προσαρτημένου στο άρθρο 41 παρ. 2 του ανωτέρω νόμου παραρτήματος Ι καθορίσθηκαν οι επιτρεπόμενες για την περιοχή αυτή χρήσεις γης, καθώς και οι όροι και περιορισμοί δομήσεως. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέφθηκαν, στον αριθμό 1 (της περιπτώσεως δ΄ του παραρτήματος Ι), ως χρήσεις γης, ξενοδοχεία, κατοικία, εμπορικές δραστηριότητες, συνεδριακός χώρος, κέντρα αναψυχής και διασκέδασης και καζίνο, με μέγιστο συντελεστή δομήσεως, αντιστοίχως, για τις δύο πρώτες 0,10, για την τρίτη 0,05, για την τέταρτη 0,015 και για την τελευταία 0,07, και, περαιτέρω, τα εξής: «2. Συντελεστής δόμησης 0,30 επί της συνολικής έκτασης. 3. Ποσοστό κάλυψης γηπέδου 20%. 4. ... 7. Οι χρήσεις αυτές θ΄ αναπτυχθούν σε τμήμα γηπέδου ανώτατης έκτασης 75.000 τετρ. μέτρων». Με το άρθρο 31 του ν. 4146/2013 (Α΄ 90) αντικαταστάθηκαν οι ανωτέρω αριθμοί 1 και 2 της περιπτώσεως δ΄ του παραρτήματος Ι της παρ. 2 του άρθρου 41 του ν. 2160/1993 και αυξήθηκαν ο συντελεστής δομήσεως επί της συνολικής εκτάσεως σε 0,45 και οι επιμέρους συντελεστές για ορισμένες από τις χρήσεις [συντελεστής δομήσεως για ξενοδοχεία 0,14, για κατοικίες 0,16, για εμπορικές δραστηριότητες 0,06 και για συνεδριακό χώρο (από προφανή παραδρομή αναφερόμενο ως «συνδεδετικό χώρο») 0,02]. Εξάλλου, με το από 17.2.1998 π.δ. (Δ΄ 125/27.2.1998) καθορίσθηκαν οι χρήσεις γης και οι όροι και περιορισμοί δομήσεως στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προ του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής (Ν. Αττικής) κατά περιοχές, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται αφενός μεν η περιοχή με στοιχείο Η και αφετέρου η «Περιοχή Τουρισμού και Αναψυχής Λαγονησίου», όπως αυτές φαίνονται στα διαγράμματα, αντίτυπα των οποίων σε φωτοσμίκρυνση δημοσιεύθηκαν με το διάταγμα (άρθρο 1). Στο άρθρο 2 του εν λόγω διατάγματος ορίσθηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής: α) στην περίπτωση Θ ότι στην περιοχή με στοιχείο Η (παραλιακή) «1. ... επιτρέπονται οι χρήσεις: - Εγκαταστάσεις λουομένων (αποδυτήρια, ντους, W.C., αναψυκτήρια, εγκαταστάσεις για θαλάσσια παιχνίδια). - Εγκαταστάσεις χερσαίες και

θαλάσσιες για την εξυπηρέτηση του ναυταθλητισμού. ... 2. Οι όροι και περιορισμοί δόμησης των επιτρεπομένων χρήσεων καθορίζονται ως εξής: α. Για εγκαταστάσεις λουομένων. - Μέγιστο ποσοστό κάλυψης: επτά τοις εκατό (7%). - Συντελεστής δόμησης: 0,05. - Μέγιστη συνολική επιτρεπόμενη επιφάνεια: τριακόσια (300) τετραγωνικά μέτρα. ...» και β) στην περίπτωση Ν ότι στην «Περιοχή Τουρισμού και Αναψυχής Λαγονησίου» «Οι χρήσεις γης και οι όροι και περιορισμοί δόμησης καθορίζονται με το Ν. 2160/1993 (118/Α)».

5. Επειδή, περαιτέρω, με το άρθρο 6 παρ. 18 περ. δ' του προαναφερθέντος ν. 2160/1993 ορίσθηκε ότι η εκτέλεση των έργων που απαιτούνται για την δημιουργία, λειτουργία, εκμετάλλευση και οικονομική βιωσιμότητα των χαρακτηρισθεισών με τον εν λόγω νόμο ως ζωνών τουρισμού και αναψυχής μπορεί να παραχωρηθεί με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας (αρμοδιότητα, η οποία εν συνεχεία μεταβιβάσθηκε στον Υπουργό Ανάπτυξης), μετά από δημόσιο διαγωνισμό, σε επιχείρηση ή επιχειρήσεις ως «φορέα διαχείρισης». Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, των άρθρων 6 και 41 του ανωτέρω ν. 2160/1993 εκδόθηκε η υπ' αριθ. πρωτ. Τ/4292/10.9.1998 προκήρυξη για την εκδήλωση ενδιαφέροντος συμμετοχής σε διεθνή πλειοδοτικό διαγωνισμό για την ανάθεση της τουριστικής αξιοποίησής και την παραχώρηση για μακροχρόνια χρήση και εκμετάλλευση εκτάσεως 326 στρεμμάτων στην περιοχή Λαγονησίου Αττικής. Η έκταση αυτή περιγράφεται στο άρθρο 1 παρ. 1.1 της προκηρύξεως ως εξής: «Η έκταση στην οποία ευρίσκεται το ξενοδοχειακό συγκρότημα του Λαγονησίου είναι μια μικρή χερσόνησος με επιφάνεια 251.715 τ.μ. (η οποία συνεχίζεται ανατολικά με μια παραλιακή λωρίδα, που καλύπτει το υπόλοιπο των 326,3 στρεμμάτων), στην Ν.Δ. Ακτή της Αττικής, στο 40ό χλμ. του μείζονα παραλιακού οδικού άξονα Αθηνών - Σουνίου». Ακολούθησε «ορθή επανάληψη» της ανωτέρω προκηρύξεως με στοιχεία Τ/4292/1.10.1998, στην νεώτερη δε αυτή πράξη η προς παραχώρηση έκταση μειώθηκε σε 241 περίπου στρέμματα. Κατ' εφαρμογή της νεώτερης αυτής προκηρύξεως και των υπ' αριθ. Τ/4116/25.8.1998 (Β' 950) και Τ/4483/24.9.1998 (Β' 1010) αποφάσεων της Υπουργού Ανάπτυξης περί των όρων διενέργειας του διαγωνισμού για την δημιουργία ζώνης τουρισμού και αναψυχής στην περιοχή Λαγονησίου, διενεργήθηκε στις 17.12.1998 δημόσιος διεθνής πλειοδοτικός διαγωνισμός για την ανάθεση της τουριστικής αξιοποίησής της ανωτέρω εκτάσεως των 241 περίπου στρεμμάτων στην περιοχή Λαγονησίου. Το αποτέλεσμα του αφορώντος την εν λόγω έκταση διαγωνισμού κατακυρώθηκε, με την υπ' αριθ. Τ/1839/14.5.1999 απόφαση της Υπουργού Ανάπτυξης (Β' 878), στην κοινοπραξία των εταιρειών «Τ. Ξ. Ε. Α. Ε.» και «Α. Τ.Ε.Η. Α.Ε.», οι οποίες συνέστησαν στη συνέχεια την πρώτη αιτούσα ανώνυμη εταιρεία «Α. Η. Α. Ξ. - Τ. - Ε.Κ. Ν. Ε.» («Α. Η. Α.Ε.»). Μεταξύ της εν λόγω εταιρείας, ως φορέα διαχείρισής κατά τον ν. 2160/1993 της τουριστικής μονάδας, των εταιριών που την είχαν ιδρύσει και του Υπουργού Ανάπτυξης, ενεργούντος ως νομίμου εκπροσώπου και για λογαριασμό του συμβαλλομένου, υπό την ιδιότητα του εκμισθωτή, νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Ελληνικός Οργανισμός Τουρισμού»

(Ε.Ο.Τ.), συνήφθη η υπ' αριθ. 10469/22.9.1999 μισθωτική σύμβαση, με αντικείμενο την παραχώρηση στην εταιρεία, για χρονικό διάστημα 40 ετών από την παράδοση του μισθίου (άρθρο 3ο της συμβάσεως), της χρήσεως και εκμεταλλεύσεως προς τουριστική αξιοποίηση εκτάσεως περίπου 241 στρεμμάτων, εκ των οποίων 42,32 στρέμματα αποτελούν αιγιαλό, ο οποίος έχει χαρακτηριστεί τουριστικό δημόσιο κτήμα (β.δ. 448/1970) και του οποίου η διοίκηση και διαχείριση έχει ανατεθεί στον Ε.Ο.Τ., και τα υπόλοιπα στρέμματα (στα οποία κείται το ξενοδοχειακό συγκρότημα του Λαγονησίου) προέρχονται από αναγκαστικές απαλλοτριώσεις και ανήκουν κατά κυριότητα στον Ε.Ο.Τ. (άρθρο 1ο παρ. 1 της συμβάσεως). Η σύμβαση αυτή τροποποιήθηκε με την νεώτερη υπ' αριθ. 555/10.4.2003 σύμβαση μεταξύ αφενός της αιτούσης εταιρείας και των εταιρειών που την είχαν ιδρύσει και αφετέρου, υπό την ιδιότητα της εκμισθώτριας, της εταιρείας (Ε.Τ.Α. Α.Ε.), όπως είχε μετονομασθεί η «Α. Ε. Α. Π. ΕΟΤ», στην οποία είχε ανατεθεί, με το άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 2636/1998 (Α' 198), όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 9 παρ. 6 του ν. 2837/2000 (Α' 178), η διοίκηση, διαχείριση και εκμετάλλευση της περιουσίας και των επιχειρηματικών μονάδων του Ε.Ο.Τ. και ως νόμιμοι εκπρόσωποι της οποίας παρέστησαν αφενός μεν ο Υπουργός Ανάπτυξης, ως εκπρόσωπος του Ελληνικού Δημοσίου, μοναδικού μετόχου της ανωτέρω εταιρείας, και αφετέρου ο διευθύνων Σύμβουλος αυτής. Με την δεύτερη αυτή σύμβαση, μεταξύ άλλων, ορίστηκε ως χρόνος ενάρξεως της μισθώσεως η 1.3.2000, οπότε παραδόθηκε ελεύθερο προς χρήση το μίσθιο στην μισθώτρια, και παρατάθηκε ο χρόνος της μισθώσεως για 17 ακόμη έτη (βλ. άρθρα πρώτο, δεύτερο παρ. 4 και πέμπτο παρ. 4). Περαιτέρω, στο άρθρο πέμπτο παρ. 4 τελευταίο εδάφιο της ανωτέρω συμβάσεως προβλέφθηκε το εξής : "Κατά την πορεία εκτέλεσης του εν γένει επενδυτικού προγράμματος, θα παραχωρηθεί στην μισθώτρια από την ΕΤΑ ΑΕ με αυτοτελή σύμβαση μίσθωσης διάρκειας ίσης με την κύρια σύμβαση η χρήση ακάλυπτης εδαφικής έκτασης παρακείμενης και σε επαφή με την έκταση του μισθίου της κύριας σύμβασης, εμβαδού μέτρων τετραγωνικών σαράντα χιλιάδων τριακοσίων (40.300 τ.μ.) περίπου, ... ως και η χρήση του έμπροσθεν της έκτασης αυτής αιγιαλού, εμβαδού τριάντα τεσσάρων χιλιάδων τριακοσίων (34.300 τ.μ.) περίπου, ...". Επακολούθησε το υπ' αριθ. 130/30.9.2003 (θέμα 6ο) πρακτικό του Διοικητικού Συμβουλίου της Ε.Τ.Α. Α.Ε., με το οποίο, κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, της νομοθεσίας περί αιγιαλού και του Κανονισμού Μισθώσεων, Εκμισθώσεων κ.λπ. της Ε.Τ.Α. Α.Ε., αποφασίσθηκε η εκμίσθωση, με απ' ευθείας ανάθεση, στην αιτούσα εταιρεία ακάλυπτης εδαφικής εκτάσεως, συνολικής επιφάνειας 85.195 τ.μ., η οποία είναι παρακείμενη και σε επαφή με την έκταση που εκμισθώθηκε στην ίδια εταιρεία με την υπ' αριθ. 10469/22.9.1999 αρχική σύμβαση. Όπως δε προκύπτει από το «σχέδιο συμπληρωματικής μισθωτικής σύμβασης», που προσαρτάται στην ανωτέρω απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Ε.Τ.Α. Α.Ε. (άρθρα πρώτο και πέμπτο παρ. 1), σε συνδυασμό με το υπ' αριθ. 160/21.5.2003 τοπογραφικό διάγραμμα της Διεύθυνσης Εποπτείας της Ε.Τ.Α. Α.Ε., η επίμαχη έκταση των 85.195 τ.μ. περιλαμβάνει αφενός τμήμα 46.895 τ.μ., το οποίο είχε απαλλοτριωθεί υπέρ και με δαπάνες του Ε.Ο.Τ., τα μεν 6.595 τ.μ. ως τμήμα μείζονος εκτάσεως που απαλλοτριώθηκε προς εκτέλεση

έργων τουριστικής ανάπτυξης στην περιοχή Λαγονησίου (ΦΕΚ 92/Δ/6.7.1960 και 146/Δ/13.9.1963), τα δε 40.300 τ.μ. «προς επέκτασιν των τουριστικών εγκαταστάσεων του ΕΟΤ εις "ΛΑΓΟΝΗΣΙ" Αττικής και την ολοκλήρωσιν των προγραμματισθέντων έργων τουριστικής αναπτύξεως» (ΦΕΚ 169/Δ/8.8.1970). Το υπόλοιπο τμήμα της εκτάσεως των 85.195 τ.μ. (38.300 τ.μ.) αποτελεί αιγιαλό, ο οποίος έχει χαρακτηρισθεί ως τουριστικό δημόσιο κτήμα. Σε συνέχεια της ως άνω υπ' αριθ. 130/30.9.2003 αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της Ε.Τ.Α. Α.Ε. υπεγράφη μεταξύ αφενός της εν λόγω εταιρείας, εκπροσωπούμενης από τον Υπουργό Ανάπτυξης και τον Διευθύνοντα Σύμβουλο αυτής, και αφετέρου της αιτούσης εταιρείας και των εταιρειών που την είχαν ιδρύσει η υπ' αριθ. 633/3.11.2003 «συμπληρωματική μισθωτική σύμβαση ακινήτου», η οποία αφορά την ανωτέρω έκταση των 85.195 τ.μ. Στη συνέχεια εκδόθηκε η υπ' αριθ. 170902/3183/17.8.2007 κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Τουριστικής Ανάπτυξης και Εμπορικής Ναυτιλίας, με την οποία ορίσθηκε, μεταξύ άλλων, (παρ. ε περ. 1) ότι η ως άνω έκταση επιφάνειας 85,195 στρεμμάτων περιλαμβάνεται στην περιοχή με στοιχείο Η του από 17.2.1998 π.δ/τος, στην οποία επιτρέπονται οι χρήσεις: εγκαταστάσεις λουομένων (αποδυτήρια, ντους, W.C., αναψυκτήρια, εγκαταστάσεις για θαλάσσια παιχνίδια) και χερσαίες και θαλάσσιες εγκαταστάσεις για την εξυπηρέτηση του ναυταθλητισμού. Ενόψει προβλημάτων που δημιουργήθηκαν κατά την εκτέλεση των ως άνω συμβάσεων, μεταξύ άλλων και για το ζήτημα του εφαρμοστέου πολεοδομικού καθεστώτος στην εκμισθωθείσα, με την υπ' αριθ. 633/2003 σύμβαση, έκταση - αν δηλαδή εφαρμοστέες είναι οι διατάξεις του παραρτήματος Ι περ. δ του άρθρου 41 του ν. 2160/1993 ή εκείνες του άρθρου 2 περ. θ του από 17.2.1998 π.δ/τος - υπεγράφη μεταξύ της Ε.Τ.Α. Α.Ε., της αιτούσης εταιρείας και των εταιρειών που την είχαν ιδρύσει η υπ' αριθ. 1175/20.10.2009 τροποποιητική σύμβαση. Στην νεώτερη αυτή σύμβαση αναφέρεται (άρθρο 1) ότι, όπως βεβαίωναν οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, είχε κατά τον χρόνο εκείνο προωθηθεί σχέδιο σημειακής διορθώσεως της ανωτέρω κοινής υπουργικής αποφάσεως, σχετική, όμως, απόφαση δεν είχε ακόμη εκδοθεί, και, περαιτέρω, ότι «iii. ... Η Εκμισθώτρια θα συνδράμει τη Μισθώτρια σε διοικητικό και δικαστικό επίπεδο για τη διόρθωση της συμπληρωματικής Μ.Π.Ε. [εννοείται η ως άνω απόφαση 170902/3183/17.8.2007], η οποία αποτελεί νόμιμη προϋπόθεση για την εκτέλεση του επενδυτικού έργου, όπως αυτή εκπονήθηκε από την Μισθώτρια. ... vi. Συντελεστής Δόμησης της Παρακείμενης Έκτασης. Από την προκήρυξη του δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού, αλλά και εν συνεχεία από την υλοποίηση της Αρχικής Σύμβασης, την υπογραφή της τροποποιητικής και της Συμπληρωματικής Σύμβασης, καθώς και από τη Διαιτητική απόφαση [εννοείται η υπ' αριθ. 4/2006 του οικείου διαιτητικού δικαστηρίου] προκύπτει ότι τα Μέρη αποδέχθηκαν με σειρά πράξεών τους ότι το σύνολο της τελικώς εκμισθωθείσας έκτασης ανέρχεται σε 326.000 τ.μ. και ρυθμίζεται πολεοδομικά από το Παράρτημα Ια του άρθρου 41 του ν. 2160/1993, όπως εξάλλου δέχεται η υπ' αριθ. 225/2003 πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκδοθείσα στο πλαίσιο του προσυμβατικού ελέγχου

νομιμότητας του σχεδίου της Συμπληρωματικής Σύμβασης. Προς τη θέση αυτή συνήνεσαν και οι αρμόδιες υπηρεσίες της Πολεοδομίας του ΥΠΕΧΩΔΕ ... - Προς τη θέση ότι το σύνολο της εκμισθωθείσας έκτασης διέπεται από το ν. 2160/1993 έχει εκφράσει αντιρρήσεις η αρμόδια Πολεοδομία Μαρκοπούλου ..., επικαλούμενη την εφαρμογή, ως προς την Παρακείμενη Έκταση του από 17.02.1998 (ΦΕΚ 125/27.2.1998) Π.Δ., με την εφαρμογή του οποίου όμως μειώνεται σημαντικά ο επιτρεπόμενος συντελεστής δόμησης της έκτασης και καθίσταται αδύνατη η υλοποίηση του συνολικού εγκεκριμένου επενδυτικού σχεδίου. - Τα Μέρη συνομολογούν ότι το αμοιβαίο συμφέρον είναι να γίνει αποδεκτή από την αρμόδια Πολεοδομία η εφαρμογή του ν. 2160/1993, άρθρο 41, και προς το σκοπό αυτό θα προβούν από κοινού σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες σε διοικητικό και δικαστικό επίπεδο για την έκδοση των αναγκαίων οικοδομικών αδειών, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις αυτές. - Ρητά συμφωνείται ... ότι σε περίπτωση δυσμενούς σε σχέση με τα ανωτέρω οριστικής έκβασης του θέματος είτε από την Πολεοδομία είτε από τα Δικαστήρια, ουδεμία ευθύνη φέρει η Εκμισθώτρια, υπό την προϋπόθεση ότι έχει κάνει κάθε τι αναγκαίο και έχει συνδράμει την Μισθώτρια, ...».

6. Επειδή, με το άρθρο 25ο παρ. 1 της προαναφερθείσης, αρχικής, υπ' αριθ. 10469/1999 μισθωτικής συμβάσεως, με την οποία εκμισθώθηκε στην αιτούσα εταιρεία έκταση 241 περίπου στρεμμάτων, ορίσθηκε ότι «Κάθε διαφορά μεταξύ του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού [ΕΟΤ] αφενός και του Μισθωτή - Φορέα Διαχείρισης αφετέρου, που θα ανακύπτει από την εφαρμογή και εκτέλεση της παρούσας σύμβασης και θα αναφέρεται στην εκτέλεση ή την ερμηνεία των όρων αυτής και ιδίως στον τρόπο εκπληρώσεως των συμβατικών υποχρεώσεων του Μισθωτή - Φορέα Διαχείρισης και στο ύψος της επένδυσης που έχει αναλάβει την υποχρέωση να πραγματοποιήσει, θα επιλύεται αποκλειστικά με διαιτησία, από διαιτητικό δικαστήριο ...». Λόγω διαφορών που δημιουργήθηκαν κατά την εκτέλεση των τριών μισθωτικών συμβάσεων, η αιτούσα εταιρεία προσέφυγε στο διαιτητικό δικαστήριο κατά της εταιρείας «Ε. Τ. Α. Α.Ε.», όπως είχε μετονομασθεί, με το άρθρο 2 παρ. 1 στοιχείο δ' του ν. 3270/2004 (Α' 180), η προαναφερθείσα εταιρεία «Ε. Τ. Α. Α.Ε.». Με την υπ' αριθ. 4/2006 απόφαση του διαιτητικού δικαστηρίου, μεταξύ άλλων, υποχρεώθηκε η ως άνω καθ' ης εταιρεία να παραδώσει στην αιτούσα την ακώλυτη χρήση της, κείμενης σε επαφή με την χερσονησίδα Λαγονησίου, εκτάσεως των 85.195 τ.μ., την οποία μέχρι τότε αρνείτο να παραδώσει, με την αιτιολογία ότι την έκταση αυτή διεκδικεί ο Δήμος Καλυβίων Θορικού. Στη συνέχεια η αιτούσα εταιρεία, επικαλούμενη το γεγονός ότι ο μεν Δήμος Καλυβίων εξακολουθούσε να χρησιμοποιεί παρανόμως και αυθαίρετως την επίμαχη έκταση, η δε εταιρεία «Ε. Τ. Α. Α.Ε.» δεν προέβαινε σε καμία δικαστική ενέργεια για την αποβολή του Δήμου από αυτήν, προσέφυγε και πάλι στη διαιτησία κατά της εν λόγω εταιρείας και ζήτησε αποκατάσταση της ζημίας που υπέστη από το γεγονός ότι η καθ' ης εταιρεία καθυστέρησε να της παραδώσει την συμφωνημένη και ανεμπόδιστη χρήση της εκμισθωθείσας με την υπ' αριθ. 633/2003 σύμβαση εκτάσεως, με συνέπεια να μην μπορεί να υλοποιήσει το επενδυτικό της

πρόγραμμα σύμφωνα με τον συμφωνημένο προορισμό του μισθίου. Επί της προσφυγής αυτής εκδόθηκε η υπ' αριθ. 52/2010 διαιτητική απόφαση, με την οποία υποχρεώθηκε η «Ε. Τ. Α. Α.Ε.» να καταβάλει στην αιτούσα εταιρεία, νομιμοτόκως, αποζημίωση 10.034.879 ευρώ, με την εξής αιτιολογία: «Εξαιτίας της ... από την πλειοψηφία του Δικαστηρίου γενομένης δεκτής ως άνω υπερημερίας της καθ' ης η προσφυγή Ε. Τ. Α. Α.Ε. να παραδώσει στην προσφεύγουσα την ακώλυτη συμφωνημένη χρήση του μισθίου μέχρι την ... συμβατικώς ορισμένη προθεσμία της 4-12-2003 και παραλλήλως να συμπράξει στην έγκριση και προώθηση των αναγκαίων μελετών, η μισθώτρια δεν μπόρεσε να υλοποιήσει εντός του προγραμματισθέντος χρόνου και ακολούθως να εκμεταλλευθεί το επιχειρησιακό της πρόγραμμα, το οποίο περιελάμβανε: α) Εκμετάλλευση οργανωμένων παραλιών δύο περιοχών μήκους 150 και 300 μ. με χώρο σταθμεύσεως 330 ΙΧΕ αυτοκινήτων, δύο εστιατόρια, έξι snack bar και έξι καταστήματα πωλήσεως διαφόρων συναφών με τη χρήση των παραλιών ειδών. Και β) Δημιουργία Ναυταθλητικού Κέντρου με δραστηριότητες θαλασσίων αθλημάτων και κέντρο καταδύσεων, δύο εστιατόρια, τρία “μπαρ”, τέσσερα γήπεδα, υπόγειο πάρκινγκ 280 θέσεων, κλειστή και ανοιχτή πισίνα και ανοιχτό θέατρο» (σελ. 56 της διαιτητικής αποφάσεως). Το διαιτητικό δικαστήριο, προκειμένου να απορρίψει ενστάσεις της καθ' ης εταιρείας και να κρίνει επί του ζητήματος της υπερημερίας αυτής ως προς την παράδοση της ανεμπόδιστης χρήσεως της επίμαχης εκτάσεως, δέχθηκε, μεταξύ άλλων, τα εξής: α) ότι «κατ' ουσίαν η εκμισθώτρια υποδαύλιζε τις αυθαίρετες ενέργειες του Δήμου [Καλυβίων], αρνούμενη να εγκρίνει τις υποβαλλόμενες από την μισθώτρια σχετικές τεχνικές μελέτες για την κατασκευή του Ναυταθλητικού Κέντρου στο τμήμα ιδιοκτησίας του ΕΟΤ, καθώς και των λοιπών εγκαταστάσεων του επενδυτικού της προγράμματος, με την προφανώς αβάσιμη αιτιολογία ότι η μίσθια έκταση υπάγεται στο από 27-2-1998 π.δ. περί Λαυρεωτικής Ζώνης και όχι στο ν. 2160/1993, όπως ρητώς είχε συνομολογηθεί με όλες τις Μισθωτικές Συμβάσεις και η ίδια κατ' επανάληψη είχε αποδεχθεί. Απέστειλε μάλιστα το υπ' αριθ. 7694/17-12-2003 έγγραφό της, με το οποίο διαβεβαίωνε τον Δήμαρχο Καλυβίων ότι το σχέδιο ανάπτυξης θα διαμορφωθεί στα πλαίσια του π.δ. Περί Λαυρεωτικής Ζώνης. Στη συνέχεια δε ο τελευταίος με το υπ' αριθ. 119/8-1-2004 έγγραφό του προς το Νομάρχη Ανατολικής Αττικής και το Πολεοδομικό Γραφείο Μαρκοπούλου, επιστούσε την προσοχή τους για την τήρηση του ως άνω π.δ/τος. Με τον τρόπο αυτόν η ΕΤΑ Α.Ε. παραγνώριζε τα δικαιώματα του υποκατασταθέντος από αυτήν ΕΟΤ για κυριότητα και αποκλειστική διοίκηση και διαχείριση της μίσθιας έκτασης και καθ' ομολογία της, κατέστησε το ζήτημα δισεπίλυτο ... Και όλα αυτά παρά τις αλλεπάλληλες παραδοχές περί του αντιθέτου από δικαστήρια και αρμόδιες Αρχές (βλ. ... ήδη υπ' αριθ. 2685/27.8.2010 απόφαση ΣΤΕ) και τις συνεχείς οχλήσεις της μισθώτριας ... Αλλά και ήδη μετά ταύτα η εκμισθώτρια αρκείται απλώς στην επιβεβαίωση των αυθαιρεσιών του Δήμου Καλυβίων και στην αποστολή εγγράφων διαμαρτυρίας, χωρίς να λαμβάνει κατάλληλα και τελεσφόρα μέτρα για την αποβολή του από το μίσθιο, ώστε να καταστεί εφικτή η παράδοση στη μισθώτρια της ανενόχλητης χρήσεώς του, προέβη μάλιστα σε προέγκριση ορισμένων μελετών, αλλά και πάλι με την επιφύλαξη ισχύος

του Π.Δ/τος περί Λαυρεωτικής. Με βάση όλα τα ανωτέρω, η καθ' ης η προσφυγή - εκμισθώτρια βρίσκεται σε διαρκή υπερημερία περί την εκπλήρωση των συμβατικών της υποχρεώσεων για έγκαιρη και ανεμπόδιστη παραχώρηση της συμφωνημένης χρήσεως της μίσθιας έκτασης στην προσφεύγουσα - μισθώτρια, καθώς και να συμβάλλει στην ανεπιφύλακτη έγκριση και περαιτέρω προώθηση για τελική έγκριση των αναγκαίων μελετών, με αποτέλεσμα η μισθώτρια να αδυνατεί να εκμεταλλευθεί αυτήν σύμφωνα με τον συμφωνημένο προορισμό της και να υλοποιήσει το επενδυτικό της πρόγραμμα ...» (σελ. 21-23 της ως άνω διαιτητικής αποφάσεως), β) ότι οι τρεις συμβάσεις (10469/1999, 555/2003 και 633/2003) «τελούν σε ενότητα του περιεχομένου τους και διέπονται από το ίδιο νομικό καθεστώς των επικαλουμένων από αυτές διατάξεων του άρθρ. 6 παρ. 18 ν. 2160/1993, αφορούν δε μίσθιες εκτάσεις για τη δημιουργία ζώνης τουριστικής ανάπτυξης που περιήλθαν στον ΕΟΤ το μεν κατά διοίκηση και διαχείριση τμήματος αιγιαλού που κηρύχθηκε προς τούτο ως Τουριστικό Δημόσιο Κτήμα, το δε κατά κυριότητα κατόπιν απαλλοτριώσεως του όπισθεν αυτού τμήματος, επί του οποίου δεν αποκλείεται η κατασκευή του προβλεπομένου από την μισθώτρια Ναυταθλητικού Κέντρου, όπως αυτά προέκρινε το Ελεγκτικό Συνέδριο με την 225/2003 Πράξη Ζ΄ Κλιμακίου και ήδη το ΣτΕ με την 2685/2010 απόφαση Δ΄ Τμήματος» (σελ. 45 της ως άνω διαιτητικής αποφάσεως), γ) ότι ισχυρισμός της καθ' ης εταιρείας, κατά τον οποίο «λόγω του κοινόχρηστου χαρακτήρα του αιγιαλού της μίσθιας εκτάσεως, είναι ανεπίτρεπτη η αξιοποίησή του με ομπρέλες και ξαπλώστρες και ότι η παραχώρηση τέτοιου δικαιώματος υπάγεται σε ειδικό καθεστώς, περί του οποίου δεν πρόκειται ..., καθόσον η μίσθια περιοχή εμπίπτει στο από 27-2-1998 π.δ. περί Λαυρεωτικής Ζώνης και ως εκ τούτου είναι ανεπίτρεπτη η κατασκευή ναυταθλητικού κέντρου επ' αυτής και γενικώς η υλοποίηση του επενδυτικού προγράμματος της προσφεύγουσας ...», ερείδεται επί εσφαλμένης βάσεως, «εφόσον, ... η κρίσιμη υπ' αριθμ. 633/2003 Συμπληρωματική Σύμβαση διέπεται από τις διατάξεις του ν. 2160/1993 και η μίσθια έκταση δεν υπάγεται στο από 27-2-1998 π.δ. περί Λαυρεωτικής Ζώνης, οι δε αναφερόμενες εκκρεμότητες εγκρίσεως των σχετικών με την επένδυση μελετών δεν μπορούν να απαλλάξουν την εκμισθώτρια από την βασική υποχρέωσή της για ανεμπόδιστη παράδοση της χρήσεως του μισθίου, εφόσον μάλιστα, όπως έκρινε αμετακλήτως και η υπ' αριθ. 4/2006 διαιτητική απόφαση, για την άρση αυτών ήταν η ίδια υπόχρη, η οποία ωστόσο προέβαλλε την αβάσιμη άποψη περί ισχύος διαφορετικού νομικού καθεστώτος, ...» (σελ. 45 και 46 της ως άνω διαιτητικής αποφάσεως), και δ) ότι «στην από την καθ' ης η προσφυγή [δηλαδή την «Ε. Τ. Α. Α.Ε.»] επικαλουμένη αβεβαιότητα περί το ισχύον πολεοδομικό καθεστώς της μίσθιας έκτασης και την εντεύθεν δημιουργία των αναφερομένων εκκρεμοτήτων και προβλημάτων, συνέβαλε η ίδια η εκμισθώτρια με την αντισυμβατική αδράνειά της να αποβάλλει από το μίσθιο τον καταληψία Δήμο και με την άρνησή της να εγκρίνει ανεπιφύλακτως τις σχετικές μελέτες, αποδεχομένη την αβάσιμη άποψη ότι επί του μισθίου ισχύει το περί Λαυρεωτικής Π.Δ/γμα και όχι ο ν. 2160/1993, αλλά και με την προβολή από την ίδια της ως άνω καταφανώς εσφαλμένης απόψεώς της προς τον καταληψία Δήμο Καλυβίων και με την προτροπή της προς την μισθώτρια να αποφύγει

οποιαδήποτε ενέργεια στο μίσθιο χωρίς τη συγκατάθεση εκείνου ...» (σελ. 54, 55 της ως άνω διαιτητικής αποφάσεως). Στη συνέχεια η αιτούσα εταιρεία ζήτησε να αναγνωρισθεί ότι δεν πάσχουν ακυρότητα και δεν έχουν ανατραπεί ούτε η υπ' αριθ. 1175/20.10.2009 σύμβαση ούτε το συνημμένο σε αυτήν, ως παράρτημα, από 28.8.2009 ιδιωτικό συμφωνητικό. Επί της προσφυγής αυτής εκδόθηκε η υπ' αριθ. 32/2011 διαιτητική απόφαση. Με την απόφαση αυτή το διαιτητικό δικαστήριο αναγνώρισε ότι δεν πάσχουν ακυρότητα η ανωτέρω σύμβαση, καθώς και το παράρτημά της (από 28.8.2009 ιδιωτικό συμφωνητικό), και ότι, επομένως, οι όροι τους πρέπει να εφαρμοσθούν από την «Εταιρεία Τουριστικής Ανάπτυξης Α.Ε.», υποχρέωσε δε την τελευταία, με απειλή επιβολής χρηματικής ποινής, να απαλείψει από την ιστοσελίδα της, καθώς και να γνωστοποιήσει την διαιτητική απόφαση στο Υπουργείο Οικονομικών, ώστε να απαλειφθεί και από την ιστοσελίδα του, κάθε ισχυρισμός σχετικός με την αμφισβήτηση του κύρους των ως άνω συμβατικών κειμένων και να παραλείπει να διαδίδει στο μέλλον τέτοιου είδους αμφισβητήσεις. Για να καταλήξει στην κρίση του αυτή το διαιτητικό δικαστήριο απέρριψε ισχυρισμό της Ε.Τ.Α. Α.Ε. περί αντιθέσεως της ανωτέρω συμβάσεως και του παραρτήματος αυτής στις διατάξεις των άρθρων 178 επ. του Αστικού Κώδικα. Περαιτέρω δε το δικαστήριο δέχθηκε ότι η εκμισθώτρια και όχι η μισθώτρια παραβίασε ευθέως τις διατάξεις αυτές και προέβη στις εξής διαπιστώσεις: «6) ... (α) Ο ν. 2160/1993 ... ορίζει στο άρθρο 6 παρ. 18 β' ότι "οι όροι και περιορισμοί δόμησης και χρήσης γης" του άρθρου 41, εφαρμόζονται και στην "περιοχή Λαγονησίου" και όχι στην "χερσονησίδα Λαγονησίου" και αυτό, γιατί ο νομοθέτης είχε υπόψη του ότι η "παρακείμενη έκταση", απαλλοτριώθηκε το έτος 1970 για την "επέκταση των εκεί εγκαταστάσεων του Ε.Ο.Τ. και την ολοκλήρωση των προγραμματισθέντων έργων τουρισμού και αναψυχής" και ότι υπάγεται στην περιοχή Λαγονησίου. (β) Στην ΥΑ Τ/4116/25.8.98 για τη διενέργεια του διαγωνισμού με το Ν. 2160/1993, η οποία αφορούσε το σύνολο της έκτασης των 326 στρ. (γ) Η Προκήρυξη Τ4292/10.09.1998 εκδόθηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2160/1993, για την εκμίσθωση 326 στρεμμάτων. (δ) Με το υπ' αριθμ. 1827/14.2.2001 έγγραφο της Πολεοδομίας Μαρκοπούλου προς τον Ε.Ο.Τ., γνωστοποιεί, ότι "... για την έκταση του Ε.Ο.Τ. στο Λαγονήσι ισχύει ειδικό Διάταγμα όρων δόμησης (ν. 2160/93 ΦΕΚ 118 Α')". (ε) Οι Νομικοί Σύμβουλοι του Ε.Ο.Τ. και της Ε.Τ.Α. Α.Ε. γνωμοδοτούν, ότι επί της Παρακείμενης Έκτασης εφαρμόζεται ο ν. 2160/1993 ... (ζ) Η Διαιτητική Απόφαση 4/16.01.2006 έκρινε αμετακλήτως ότι η έκταση των 326 στρεμμάτων είναι ενιαία, υπαγόμενη συνεπώς στο ν. 2160/1993. (η) Στο υπ' αριθμ. πρωτ. ΠΕ.ΧΩ. 6098/ΦΑΑ/08 έγγραφο της 18.7.2008 του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής αναφέρεται χαρακτηριστικά, ότι "... το σύνολο της έκτασης του Ε.Ο.Τ. στο Λαγονήσι συνιστά ενιαία και αδιαίρετη εδαφική και τουριστική ενότητα σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 18 β' του ν. 2160/93 ...". (θ) Το Σ.τ.Ε. (Δ' Τμήμα) με την απόφασή του 2685/27.08.2010, καθόσον έκρινε ότι ολόκληρη η έκταση των 326 στρεμμάτων υπάγεται στο ν. 2160/1993. (ι) Τέλος, το Διαιτητικό Δικαστήριο (Απόφαση 52/14.12.2010) έκρινε ότι η παρακείμενη έκταση υπάγεται στο ν. 2160/1993. 7) Η Ε.Τ.Α. Α.Ε. αγνόησε υπαιτίως τις δεσμευτικές για αυτή πράξεις και

δικαστικές αποφάσεις και, κατ' αντίθεση προς τα συμφέροντά της συντάχθηκε με τις απόψεις του καταπατητή Δημάρχου Καλυβίων, περί υπαγωγής της παρακείμενης στο Π.Δ. περί Λαυρεωτικής ... αφενός παρακλώουσα την προώθηση των φακέλων για έκδοση οικοδομικών αδειών και αφετέρου περιορίζουσα το συντελεστή δόμησης, ενώ είχε εγκρίνει το συνολικό επενδυτικό έργο μετά τη σύμβαση 555/2003». Τέλος, επί αμφισβητήσεως από την «Εταιρεία Τουριστικής Ανάπτυξης Α.Ε.» του κύρους της υπ' αριθ. 633/2003 συμβάσεως, με την οποία εκμισθώθηκε στην αιτούσα εταιρεία η επίμαχη έκταση, για το λόγο ότι είχε συναφθεί με απ' ευθείας ανάθεση χωρίς να διενεργηθεί προηγουμένως διαγωνισμός, εκδόθηκε η υπ' αριθ. 43/2011 διαιτητική απόφαση. Με την απόφαση αυτή έγιναν δεκτά, μεταξύ άλλων, τα εξής: «Από το σύνολο των όρων και των τριών ... συμβάσεων (Αρχικής, Τροποποιητικής και Συμπληρωματικής), προκύπτει ότι κάθε μία επομένη σύμβαση αναφέρεται στις προηγούμενες και διατυπώνει το περιεχόμενό της σε αλληλουχία με τις υπόλοιπες. ... και οι τρεις συγκροτούν το σύνολο ενιαίας συμβάσεως ... και διέπονται από το ίδιο νομικό καθεστώς. Άλλωστε, το ενιαίο των ανωτέρω συμβάσεων και της από κοινού υπαγωγής τους ως αναπόσπαστου συνόλου στο νομικό καθεστώς που ορίζεται από τον ν. 2160/1993, προκύπτει και από το σκεπτικό τόσο της υπ' αριθ. 52/2010 Διαιτητικής απόφασης, όσο και της προηγούμενης υπ' αριθ. 4/2006 ομοίας. Έτσι η ένδικη υπ' αριθμ. 633/2003 Σύμβαση μίσθωσης, αποτελεί λειτουργικά ενιαίο όλο με την Αρχική Σύμβαση (10469/1999) και την Α΄ Τροποποιητική (555/2003), σε εκτέλεση της οποίας άλλωστε καταρτίσθηκε. Εντάσσονται δηλαδή στο πλαίσιο συμβιβασμού με την προσφεύγουσα [δηλαδή την Ε.Τ.Α. Α.Ε.] και με την έννοια αυτή δεν απαιτείτο η τήρηση διαγωνιστικής διαδικασίας για καμία από τις δύο τελευταίες. ...» (σελ. 17 και 18 της ως άνω διαιτητικής αποφάσεως). Η εκμισθώτρια εταιρεία άσκησε αγωγές, με τις οποίες ζήτησε την αναγνώριση της ανυπαρξίας ή της ακυρότητας των ανωτέρω τεσσάρων διαιτητικών αποφάσεων. Με τις υπ' αριθ. 4208/2011 και 4218/2011 αποφάσεις του Εφετείου Αθηνών αναγνωρίσθηκε η ανυπαρξία, αντιστοίχως, των ανωτέρω υπ' αριθ. 4/2006, κατά το μέρος που αφορούσε την εκμισθωθείσα στην αιτούσα εταιρεία έκταση των 85.195 τ.μ., και 52/2010 διαιτητικών αποφάσεων, λόγω ελλείψεως συμφωνίας περί υπαγωγής σε διαιτησία των διαφορών που θα ανέκυπταν από την εκτέλεση της υπ' αριθ. 633/2003 μισθωτικής συμβάσεως (άρθρο 901 παρ. 1 περ. α΄ του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας), ενώ με τις υπ' αριθ. 461/2013 και 462/2013 αποφάσεις του Εφετείου Αθηνών ακυρώθηκαν οι υπ' αριθ. 32/2011 και 43/2011 διαιτητικές αποφάσεις, λόγω αντιθέσεώς των προς διατάξεις δημοσίας τάξεως (άρθρο 897 αριθ. 6 του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας). Οι ανωτέρω τέσσερις αποφάσεις του Εφετείου Αθηνών αναιρέθηκαν, αντιστοίχως, με τις υπ' αριθ. 1568/2014, 1569/2014, 1579/2014 και 1578/2014 αποφάσεις του Αρείου Πάγου, κατόπιν αιτήσεων, μεταξύ άλλων, της πρώτης αιτούσης εταιρείας. Οι πρώτες δύο αποφάσεις (4208 και 4218/2011) του Εφετείου Αθηνών αναιρέθηκαν για το λόγο ότι το δικαστήριο αυτό δεν είχε προσφύγει στους περιεχόμενους στα άρθρα 173 και 200 του Αστικού Κώδικα ερμηνευτικούς των δικαιοπραξιών κανόνες για να ερμηνεύσει αν οι συμβαλλόμενοι ήθελαν να εφαρμοσθεί και προκειμένου περί των διαφορών από την

υπ' αριθ. 633/2003 μισθωτική σύμβαση η συμφωνία περί διαιτησίας, που είχε συνομολογηθεί με την αρχική υπ' αριθ. 10469/1998 μισθωτική σύμβαση. Οι άλλες δύο αποφάσεις του Εφετείου Αθηνών (461 και 462/2013) αναιρέθηκαν για το λόγο ότι είχαν καταλήξει στην κρίση τους «ύστερα από εκτίμηση των αποδείξεων δίκην ουσιαστικού πολιτικού εφετείου, ως δικαστηρίου δεύτερου βαθμού και όχι με επισκόπηση του διατακτικού και των αιτιολογιών της πλειοψηφίας της διαιτητικής απόφασης που στηρίζουν το διατακτικό της», χωρίς να δέχονται ότι τα συγκροτούντα το αποδεικτικό τους πόρισμα πραγματικά περιστατικά αποτελούν και παραδοχές των προσβληθεισών διαιτητικών αποφάσεων, αλλά και χωρίς να παραθέτουν τις ίδιες παραδοχές. Με τις ανωτέρω δε αναιρετικές αποφάσεις οι υποθέσεις παραπέμφθηκαν για περαιτέρω εκδίκαση στο Εφετείο Αθηνών. Κατόπιν τούτου εκδόθηκαν οι υπ' αριθ. 495, 496, 497 και 498/2016 αποφάσεις του Εφετείου Αθηνών, με τις οποίες απερρίφθησαν οι αγωγές της εκμισθώτριας εταιρείας (η οποία είχε μετονομασθεί σε «Ε. Α. του Δ. Α.Ε.» με το άρθρο 1 της υπ' αριθ. Δ6Α 1162069 ΕΞ 2011/28.11-2.12.2011 κοινής υπουργικής απόφασης, Β' 2779) περί αναγνώρισης της ανυπαρξίας ή της ακυρότητας των προαναφερθεισών διαιτητικών αποφάσεων. Στις δίκες ενώπιον του Εφετείου παρενέβη προσθέτως υπέρ της ενάγουσας εταιρείας το Δημόσιο, εκπροσωπούμενο από τον Υπουργό Οικονομικών, με την ιδιότητα του αποκλειστικού μετόχου και εποπτεύοντος την ως άνω εταιρεία. Με τις πρώτες δύο από τις ανωτέρω αποφάσεις του Εφετείου (495 και 496/2016), οι οποίες αφορούσαν, αντιστοίχως, τις υπ' αριθ. 4/2006 και 52/2010 διαιτητικές αποφάσεις, κρίθηκε ότι οι τρεις συμβάσεις (αρχική, τροποποιητική και συμπληρωματική) «τελούν σε ενότητα περιεχομένου και διέπονται από το ίδιο νομικό καθεστώς των διατάξεων του ν. 2160/1993 και ως εκ τούτου η περιεχόμενη στην Αρχική Σύμβαση ρήτρα διαιτησίας καταλαμβάνει και τις διαφορές που ανακύπτουν από τις λοιπές χωρίς να απαιτείται η επανάληψη της διαιτητικής ρήτρας» και ότι, ως εκ τούτου, δεν συντρέχει η κατά το άρθρο 901 παρ. 1 περ. α' του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας προϋπόθεση για την αναγνώριση της ανυπαρξίας των ανωτέρω διαιτητικών αποφάσεων. Περαιτέρω, με την δεύτερη από τις ανωτέρω αποφάσεις του Εφετείου (496/2016) έγινε δεκτό, μεταξύ άλλων, το εξής: «απορριπτέος κρίνεται και ο ... λόγος ακύρωσης κατ' άρθρο 897 αρ. 6 ΚπολΔ, λόγω παραβίασης των δημοσίας τάξεως διατάξεων ... 1, 2 του από 27-02-1998 Προεδρικού Διατάγματος "Λαυρεωτικής", διότι η κρίσιμη υπ' αριθμ. 633/2003 Συμπληρωματική Σύμβαση, διέπεται από τις διατάξεις του ν. 2160/1993 και η μίσθια έκταση δεν υπάγεται στο από 27-02-1998 π.δ/γμα "Περί Λαυρεωτικής Ζώνης" ..., οι δε εκκρεμότητες εγκρίσεως των σχετικών με την επένδυση μελετών, δεν μπορούν να απαλλάξουν την εκμισθώτρια από τη βασική υποχρέωσή της για ανεμπόδιστη παράδοση της χρήσεως του μισθίου, εφόσον μάλιστα, όπως έκρινε αμετακλήτως και η υπ' αριθμ. 4/2006 Διαιτητική απόφαση, για την άρση αυτών ήταν η ίδια υπόχρεη, η οποία, ωστόσο, όπως ειδικότερα εκτίθεται στο αιτιολογικό της επίμαχης διαιτητικής απόφασης [δηλαδή της υπ' αριθ. 52/2010], προέβαλε την αβάσιμη άποψη περί ισχύος διαφορετικού νομικού καθεστώτος». Με τις άλλες δύο αποφάσεις του Εφετείου Αθηνών (497 και 498/2016), οι οποίες αφορούσαν, αντιστοίχως, τις υπ' αριθ. 43/2011

και 32/2011 διαιτητικές αποφάσεις, κρίθηκε, «κατόπιν ερεύνης των παραδοχών του αιτιολογικού» των εν λόγω αποφάσεων, ότι αυτές δεν αντίκεινται σε κανόνες δημοσίας τάξεως και ότι, ως εκ τούτου, δεν ιδρύεται ο κατά το άρθρο 897 αριθ. 6 του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας λόγος ακυρώσεως.

7. Επειδή, η πρώτη αιτούσα εταιρεία άσκησε αίτηση ακυρώσεως κατά της προαναφερθείσης υπ' αριθ. 170902/3183/17.8.2007 κοινής υπουργικής αποφάσεως, με την οποία εγκρίθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι για την ανακαίνιση υφισταμένων κτισμάτων, την κατασκευή νέων και την λειτουργία του συνόλου των χερσαίων εγκαταστάσεων της επίμαχης τουριστικής μονάδας. Ειδικότερα, ζήτησε την ακύρωση της αποφάσεως αυτής κατά το μέρος που προέβλεπε (παρ. ε περ. 1) ότι τμήμα της εκτάσεως, επί της οποίας κείται η εν λόγω τουριστική μονάδα, επιφανείας 85,195 στρεμμάτων, περιλαμβάνεται στην περιοχή με στοιχείο Η του προαναφερθέντος από 17.2.1998 π.δ/τος, με το οποίο καθορίσθηκαν οι χρήσεις γης και οι όροι και περιορισμοί δομήσεως στην εκτός σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προς του έτους 1923 περιοχή της χερσονήσου Λαυρεωτικής, όπου επιτρέπονται μόνον οι χρήσεις εγκαταστάσεων λουομένων, καθώς και χερσαίων και θαλασσίων εγκαταστάσεων για την εξυπηρέτηση του ναυταθλητισμού. Η ανωτέρω αίτηση ακυρώσεως έγινε δεκτή με την υπ' αριθ. 839/2018 απόφαση του Δικαστηρίου και ακυρώθηκε η προαναφερθείσα απόφαση περί εγκρίσεως περιβαλλοντικών όρων κατά το προσβληθέν μέρος της, δηλαδή κατά τον περιλαμβανόμενο στην παρ. ε περ. 1 αυτής όρο. Ειδικότερα, με την ανωτέρω απόφαση του Δικαστηρίου κρίθηκε ότι ο όρος αυτός είναι ανεπαρκώς αιτιολογημένος, στην κρίση δε αυτή κατέληξε το Δικαστήριο αφού έλαβε υπόψη ότι ναι μεν η Διοίκηση θεώρησε ότι η παραλιακή λωρίδα, που περιλαμβάνεται στην τελικώς εκμισθωθείσα στην πρώτη αιτούσα για την λειτουργία τουριστικής μονάδος ενιαία έκταση των 326.000 τ.μ., δεν είχε εμπέσει στις προγενέστερες ειδικές ρυθμίσεις του ν. 2160/1993 και ότι, ως εκ τούτου, αφού, κατά την αντίληψη της Διοικήσεως, παρέμενε, από την κρίσιμη εν προκειμένω άποψη, αρρυθμιστη, ενέπεσε στις μεταγενέστερες ρυθμίσεις του από 17.2.1998 π.δ/τος, περιληφθείσα, ειδικότερα στην περιοχή με στοιχείο Η αυτού, ότι, όμως, ούτε από το κείμενο ούτε από τα στοιχεία που συνοδεύουν τον ν. 2160/1993 προέκυπτε με σαφήνεια αν η επίμαχη λωρίδα, που είχε, πάντως, και αυτή αποκτηθεί από τον Ε.Ο.Τ. για τον αυτό ενιαίο σκοπό τουριστικής αναπτύξεως όπως και η χερσονησίδα Λαγονησίου, ενέπεσε στο ρυθμιστικό πεδίο του νόμου αυτού, ότι, εξ άλλου, δεν είναι σαφές αν η λωρίδα αυτή ενέπεσε στη ρύθμιση της περιοχής με στοιχείο Η του από 17.2.1998 π.δ/τος, η οποία, άλλωστε, είναι κατά τούτο γενική σε σχέση με την ειδική ρύθμιση του ν. 2160/1993, με συνέπεια, αν η επίμαχη λωρίδα ενέπιπε στη ρύθμιση του ν. 2160/1993, θα έπρεπε να θεωρηθεί ότι εξαιρέθηκε, ως περιοχή ειδικής ρυθμίσεως, από το πεδίο εφαρμογής του από 17.2.1998 π.δ/τος, ότι το ζήτημα αυτό, αναγόμενο στην ερμηνεία του περιεχομένου προπαρασκευαστικών εργασιών και τεχνικών διαγραμμάτων, είναι κατ' εξοχήν τεχνικό και για την αντιμετώπισή του η Διοίκηση όφειλε να διατυπώσει σαφή και εξειδικευμένη κρίση, ενόψει και των συμβατικών ερμηνευτικών δυσχερειών που

ανέκυψαν, αλλά και ενόψει της σαφήνειας που η απορρέουσα από την αρχή του κράτους δικαίου (και ιδίως από τις διατάξεις των άρθρων 2 παρ. 1 και 25 παρ. 1 εδ. α' του Συντάγματος) αρχή της ασφάλειας δικαίου επιτάσσει να έχουν οι εκάστοτε θεσπιζόμενες κανονιστικές ρυθμίσεις (πρβλ. ΣτΕ Ολομ. 1738/2017 σκέψη 5, 2649/2017 σκέψη 33), μεταξύ των οποίων και εκείνες που αφορούν την ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων προς το συμφέρον και της εθνικής οικονομίας (βλ. και άρθρο 106 παρ. 1 του Συντάγματος), ότι η υποχρέωση αυτή της Διοικήσεως επιτείνεται εν προκειμένω από το γεγονός ότι επί του ανωτέρω ζητήματος, και ανεξάρτητα από την εν προκειμένω δεσμευτικότητα της σχετικής κρίσεως, διετύπωσαν όλως ειδική και, κατ' αρχήν, αιτιολογημένη κρίση τα επιληφθέντα του ζητήματος διαιτητικά όργανα, η κρίση δε αυτή είναι αντίθετη προς την αντίστοιχη εμμέσως γενόμενη δεκτή με την απόφαση περί εγκρίσεως των περιβαλλοντικών όρων, ότι, ανεξαρτήτως και πάλι από την εν προκειμένω δεσμευτικότητα της συγκεκριμένης κρίσεως, αντίθετη κρίση διετύπωσε και το επιληφθέν του αυτού ζητήματος Ζ' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου [στην υπ' αριθ. 225/2003 πράξη του, με την οποία ελέγχθηκε η νομιμότητα της υπ' αριθ. 633/3.11.2003 συμβάσεως, με την οποία εκμισθώθηκε στην αιτούσα εταιρεία η επίμαχη έκταση των 85.195 τ.μ.] και, τέλος, ότι, έστω και παρεμπιπτόντως, και το Συμβούλιο της Επικρατείας [στην σκέψη 11 της υπ' αριθ. 2685/2010 αποφάσεώς του, η οποία έκρινε επί ζητήματος αφορώντος την νομιμότητα της υπ' αριθ. 130/30.9.2003 αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της Ε.Τ.Α. Α.Ε. να εκμισθώσει στην αιτούσα εταιρεία την επίμαχη έκταση] διατύπωσε σχετική σκέψη του κατά τρόπο αντίθετο προς την ερμηνευτική εκδοχή που υιοθέτησε η Διοίκηση με τον προσβληθέντα ως άνω όρο. Με τα δεδομένα αυτά, με την προαναφερθείσα απόφαση του Δικαστηρίου η υπόθεση αναπέμφθηκε στη Διοίκηση, προκειμένου να διατυπώσει βεβαία, σαφή και εξ υπαρχής αιτιολογημένη κρίση επί του ανωτέρω ζητήματος, αφού λάβει υπόψη και συνεκτιμήσει όλες τις αποφάσεις και τα στοιχεία που μνημονεύθηκαν. Μετά τη δημοσίευση της ανωτέρω αποφάσεως οι ήδη αιτούντες, με την από 24.7.2018 αίτησή τους προς τη Διοίκηση, ζήτησαν την τροποποίηση του ανωτέρω όρου και την πρόβλεψη στην απόφαση περί εγκρίσεως των περιβαλλοντικών όρων για την ανακαίνιση και την λειτουργία της επίμαχης τουριστικής μονάδας ότι στο τμήμα της εκτάσεως, επί της οποίας κείται η τουριστική αυτή μονάδα, επιφάνειας 85,195 στρεμμάτων ισχύουν οι όροι και περιορισμοί δομήσεως του ν. 2160/1993. Κατόπιν της αιτήσεως αυτής εκδόθηκε η προσβαλλόμενη με την κρινόμενη αίτηση υπ' αριθ. 11372/22.10.2018 πράξη του Διευθυντή Σχεδιασμού Μητροπολιτικών Αστικών και Περιαστικών Περιοχών της Γενικής Διεύθυνσης Χωρικού Σχεδιασμού της Γενικής Γραμματείας Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Στην πράξη αυτή αναφέρεται ότι στο διάγραμμα, που περιλαμβάνεται στο παράρτημα Ι του άρθρου 41 του ν. 2160/1993 και φέρει τον τίτλο «Ζώνη Τουρισμού και Αναψυχής Λαγονησίου Αττικής», εμφανίζεται σαφώς ως πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του νόμου μόνον η έκταση της χερσονήσου (η οποία και αρχικώς εκμισθώθηκε στην πρώτη αιτούσα εταιρεία το 1999) και όχι η παρακείμενη ανατολικά αυτής έκταση που

εκμισθώθηκε το 2003, ότι η έκταση αυτή - της οποίας το ένα τμήμα, επιφάνειας 40.300 τ.μ., είχε κηρυχθεί αναγκαστικώς απαλλοτριωτέο υπέρ και με δαπάνες του ΕΟΤ προς επέκταση των τουριστικών εγκαταστάσεων του και ολοκλήρωση των προγραμματισθέντων έργων τουριστικής ανάπτυξης στο Λαγονήσι και το άλλο τμήμα, επιφάνειας 34.300 τ.μ., είχε χαρακτηρισθεί ως τουριστικό δημόσιο κτήμα και η διοίκηση και διαχείρισή του είχε ανατεθεί στον ΕΟΤ - δεν συμπεριελήφθη τελικά στις ζώνες τουρισμού και αναψυχής που θεσμοθέτησε ο ν. 2160/1993, ότι με το από 17.2.1998 π.δ. που αφορά την Λαυρεωτική η επίμαχη έκταση, παρακείμενη της χερσονήσου, εντάχθηκε στις ρυθμίσεις του εν λόγω διατάγματος με επιτρεπόμενες χρήσεις εκείνες της ζώνης Η (παραλία), διότι από τις προπαρασκευαστικές εργασίες του διατάγματος προκύπτει ότι θεωρήθηκε σκόπιμο στη ζώνη κάτω από την παραλιακή λεωφόρο να περιορισθούν οι επιτρεπόμενες χρήσεις για την ελαχιστοποίηση της επιβαρύνσεώς της, ότι με το άρθρο 31 του ν. 4146/2013, με το οποίο τροποποιήθηκαν οι αριθμοί 1 και 2 της περιπτώσεως δ' του παραρτήματος Ι της παραγράφου 2 του άρθρου 41 του ν. 2160/1993, αυξήθηκαν μεν οι ισχύοντες συντελεστές δομήσεως στη ζώνη τουρισμού και αναψυχής του ν. 2160/1993, χωρίς, όμως, να τροποποιηθεί το όριο της υπαγομένης στο νόμο αυτόν εκτάσεως και χωρίς να συνδημοσιευθεί νέο συνοδευτικό διάγραμμα, με συνέπεια η τροποποίηση να αναφέρεται στην έκταση της χερσονήσου, που οριζόταν από το συνοδεύον τον ν. 2160/1993 αρχικό διάγραμμα, και ότι η μεταγενέστερη τροποποίηση του γενικού πολεοδομικού σχεδίου Καλυβίων - Θορικού (υπουργική απόφαση 10008/21.2.2014, ΑΑΠ 73) εναρμονίζεται πλήρως στη συγκεκριμένη έκταση με τις προβλέψεις του αφορώντος την Λαυρεωτική από 17.2.1998 π.δ/τος. Με τα δεδομένα αυτά, η ανωτέρω πράξη καταλήγει ότι οι επιτρεπόμενες στην παρακείμενη της χερσονήσου του Λαγονησίου περιοχή χρήσεις ορίζονται από τα αναφερόμενα στο από 17.2.1998 π.δ., ότι το τμήμα της μείζονος εκτάσεως, που καταλαμβάνει την χερσόνησο του Λαγονησίου, εμπίπτει στην περιοχή Ν του άρθρου 2 του εν λόγω π.δ/τος, η οποία ορίζεται ως περιοχή «Τουρισμού και Αναψυχής», και οι επιτρεπόμενες στο τμήμα αυτό χρήσεις και όροι δομήσεως είναι οι προβλεπόμενοι στο παράρτημα Ι του άρθρου 41 του ν. 2160/1993, όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 31 του ν. 4146/2013, ότι η παρακείμενη της χερσονήσου Λαγονησίου έκταση εμπίπτει στην περιοχή Η του ως άνω από 17.2.1998 π.δ/τος, η οποία ορίζεται ως περιοχή «Παραλία» και στην οποία επιτρέπονται οι προβλεπόμενες στο άρθρο 2 περ. Θ του εν λόγω διατάγματος χρήσεις, ότι ο επιτρεπόμενος συντελεστής δομήσεως υπολογίζεται στην ενιαία έκταση, δηλαδή στην χερσόνησο και στην παρακείμενη έκταση, αφαιρουμένου του τμήματος του αιγιαλού, και ότι κατά τα λοιπά παραμένουν ως έχουν οι χρήσεις γης και οι λοιποί όροι και περιορισμοί δομήσεως του ν. 2160/1993 και του από 17.2.1998 π.δ/τος.

8. Επειδή, παραδεκτώς παρεμβαίνει η «Ε. Α. Δ. Α. Ε.» με διακριτικό τίτλο «Ε.Τ.Α.Δ. Α.Ε.», όπως μετονομάσθηκε με το άρθρο 1 της υπ' αριθ. Δ6Α 1162069 ΕΞ 2011/28.11.2011 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Οικονομικών - Παιδείας, Δια Βίου

Μάθησης και Θρησκευμάτων - Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (Β΄ 2779) η (συσταθείσα με το άρθρο 12 παρ. 1 του ν. 2636/1998, Α΄ 198, με την επωνυμία «Α. Ε. Α. Π. Ε.Ο.Τ.») «Ε. Τ. Α. Α.Ε.», στην οποία έχει ανατεθεί, μεταξύ άλλων, με το άρθρο 13 του ν. 2636/1998, όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 9 παρ. 6 του ν. 2837/2000 (Α΄ 178), και το άρθρο 5 παρ. 1 του ν. 3270/2004 (Α΄ 187), η διοίκηση, διαχείριση και εκμετάλλευση της περιουσίας του Ε.Ο.Τ., στην οποία περιλαμβάνεται και το ακίνητο, στο οποίο αφορά η προσβαλλόμενη πράξη.

9. Επειδή, όπως προκύπτει από τα εκτεθέντα ανωτέρω στη σκέψη 7, η προσβαλλόμενη πράξη εκδόθηκε σε συμμόρφωση προς την προαναφερθείσα υπ' αριθ. 839/2018 ακυρωτική απόφαση του Δικαστηρίου, με την οποία αναπέμφθηκε στη Διοίκηση η υπόθεση, προκειμένου να διατυπώσει εξ υπαρχής σαφή και εξειδικευμένη κρίση επί του εφαρμοστέου στην παρακείμενη στην χερσόνησο Λαγονησίου περιοχή νομοθετικού καθεστώτος ως προς τις επιτρεπόμενες χρήσεις, ενόψει και των δικαστικών και διαιτητικών αποφάσεων που έχουν εκδοθεί στο πλαίσιο διαφορών που έχουν ανακύψει για την ολοκλήρωση της τουριστικής επενδύσεως που έχει αναλάβει να πραγματοποιήσει η πρώτη αιτούσα εταιρεία, κατόπιν συμβάσεων με τον ΕΟΤ και στη συνέχεια την Ε.Τ.Α. Α.Ε., στη συνολική έκταση, που περιλαμβάνει και την χερσόνησο του Λαγονησίου και την παρακείμενη αυτής λωρίδα. Εφόσον δε με την πράξη αυτή διατυπώνεται, μετά από νέα έρευνα της υποθέσεως, ρητή κρίση επί του ανωτέρω ζητήματος - η επίλυση του οποίου είναι αναγκαία για την οριστικοποίηση του σχεδιασμού της τουριστικής μονάδας και την εν συνεχεία έγκριση των απαραίτητων για τις εργασίες κατασκευής και ανακαίνισης αυτής, καθώς και για τη λειτουργία της περιβαλλοντικών όρων - και εκδηλώνεται η άρνηση της Διοικήσεως να εφαρμόσει ως προς τις επιτρεπόμενες χρήσεις στην επίμαχη περιοχή (την παρακείμενη της χερσονήσου Λαγονησίου λωρίδα) τις διατάξεις του ν. 2160/1993, η εν λόγω πράξη έχει εκτελεστό χαρακτήρα και προσβάλλεται παραδεκτώς με την κρινόμενη αίτηση. Με τα δεδομένα δε αυτά δεν επηρεάζεται το αντικείμενο της δίκης από το γεγονός ότι έχει λήξει η ισχύς της υπ' αριθ. 170902/3183/17.8.2007 κοινής υπουργικής αποφάσεως περί εγκρίσεως των αφορώντων το επίμαχο έργο περιβαλλοντικών όρων, εφόσον, άλλωστε, η πρώτη αιτούσα εταιρεία πριν τη λήξη ισχύος της εν λόγω αποφάσεως είχε υποβάλει το υπό στοιχεία ΔΙΠΑ 29419/23.6.2017 αίτημα ανανεώσεως - τροποποιήσεως αυτής.

10. Επειδή, με έννομο συμφέρον ασκεί την κρινόμενη αίτηση η πρώτη αιτούσα εταιρεία («Α. Η. Α.Ε.»), ως φορέας διαχειρίσεως και εκμεταλλεύσεως της επίμαχης τουριστικής μονάδας. Αντιθέτως, απαραδέκτως ασκούν την κρινόμενη αίτηση οι εταιρείες «Τ. Ξ. Ε. Α.Ε.» και «Α. Τ. Ε. Η. Α.Ε.» (δεύτερη και τρίτη από τους αιτούντες), φερόμενες, όπως αναγράφεται στο δικόγραφο, «ως εγγυήτριες για την καλή εκτέλεση των συμβάσεων και στις χρηματοδότης τράπεζες», διότι το γεγονός, και αληθές υποτιθέμενο, ότι έχουν ενδεχομένως εγγυηθεί για δάνεια που έχει λάβει η πρώτη αιτούσα εταιρεία για την εκτέλεση του επιδίκου έργου δεν προσδίδει στις ανωτέρω

εταιρείες άμεσο έννομο συμφέρον προς ακύρωση της προσβαλλομένης πράξεως. Επίσης, δεν έχει άμεσο έννομο συμφέρον προς άσκηση και ατομικώς της κρινομένης αιτήσεως ο τέταρτος αιτών υπό την ιδιότητα του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου και νομίμου εκπροσώπου της πρώτης αιτούσης εταιρείας, διότι παρεμβάλλεται το συμφέρον της εν λόγω εταιρείας, η οποία θίγεται αμέσως. Συνεπώς, ως προς τους ανωτέρω τρεις αιτούντες πρέπει να απορριφθεί η κρινόμενη αίτηση ως απαράδεκτη και να γίνει δεκτή η ασκηθείσα παρέμβαση. Κατόπιν τούτου, η αίτηση είναι περαιτέρω εξεταστέα ως προς την πρώτη αιτούσα, ως προς την οποία ασκείται και κατά τα λοιπά παραδεκτώς.

11. Επειδή, όπως προκύπτει από τα εκτεθέντα ανωτέρω στη σκέψη 7, η Διοίκηση κατέληξε στην κρίση της περί του εφαρμοστέου ως προς τις επιτρεπόμενες στην επίμαχη έκταση χρήσεις γης νομοθετικού καθεστώτος στηριζόμενη κυρίως στο διάγραμμα που έχει δημοσιευθεί με το παράρτημα Ι του άρθρου 41 του ν. 2160/1993, καθώς και στις προπαρασκευαστικές εργασίες και τις ρυθμίσεις του από 17.2.1998 π.δ/τος που αφορά την Λαυρεωτική, όχι, όμως, και στα λοιπά στοιχεία και τις δικαστικές και διαιτητικές αποφάσεις, όπως επιβαλλόταν ενόψει των κριθέντων με την υπ' αριθ. 839/2018 απόφαση του Δικαστηρίου. Συναφώς, δεν εξετίμησε ούτε το γεγονός ότι, όπως έγινε δεκτό με την απόφαση αυτή, η ρύθμιση του ν. 2160/1993 είναι ειδική σε σχέση με την ρύθμιση του από 17.2.1998 π.δ/τος ως προς τις επιτρεπόμενες στην περιοχή Λαγονησίου χρήσεις γης. Όμως, με την απαλλοτρίωση υπέρ του ΕΟΤ της συνεχόμενης με την χερσονησίδα παρακείμενης εκτάσεως και τον χαρακτηρισμό του έμπροσθεν αυτής τμήματος του αιγιαλού ως τουριστικού δημοσίου κτήματος, υπαχθέντος στη διοίκηση και διαχείριση του ΕΟΤ, επιδιώχθηκε η δημιουργία μιας ενιαίας εδαφικής εκτάσεως, επιφανείας περίπου 326 στρεμμάτων, με σκοπό την κατά τρόπο ενιαίο τουριστική ανάπτυξη αυτής, θα αντιστρατευόταν δε στον σκοπό αυτό η κατάτμησή της. Συνεπώς, στις ειδικές ρυθμίσεις του ν. 2160/1993 εμπίπτει ολόκληρη η ενιαία αυτή έκταση, κατά την έννοια των σχετικών διατάξεων του εν λόγω νόμου, οι οποίες, άλλωστε, μεταξύ άλλων, προβλέπουν ότι ο καθοριζόμενος για την περιοχή συντελεστής δομήσεως υπολογίζεται επί της συνολικής εκτάσεως, δηλαδή της χερσονησίδας και της παρακείμενης αυτής επίμαχης εκτάσεως. Εφόσον δε αυτή είναι η έννοια των διατάξεων του ν. 2160/1993, ερμηνευομένων ενόψει του επιδιωκόμενου με αυτές σκοπού, της τουριστικής δηλαδή αναπτύξεως ως συνόλου της εκτάσεως των 326 στρεμμάτων, αυτές υπερισχύουν του συνοδευόντος το νόμο διαγράμματος, στο οποίο, όπως διευκρινίζεται πλέον με την προσβαλλόμενη πράξη, εμφανίζεται ως ζώνη τουρισμού και αναψυχής Λαγονησίου μόνον η έκταση της χερσονήσου και όχι η παρακείμενη ανατολικά αυτής έκταση. Εξάλλου, εφόσον η επίμαχη έκταση των 85,195 στρεμμάτων εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο του ν. 2160/1993 ως προς τους όρους και περιορισμούς δομήσεως και τις χρήσεις γης, δεν μπορούσε να υπαχθεί στις ρυθμίσεις του από 17.2.1998 π.δ/τος, το οποίο όφειλε απλώς να αποτυπώσει την διεπόμενη από το ειδικό νομοθετικό καθεστώς του ανωτέρω νόμου τουριστική ζώνη και όχι να τροποποιήσει τις ρυθμίσεις του νόμου

αυτού, ούτε, κατά συνεκδοχή, στις ρυθμίσεις της υπουργικής απόφασης 10008/21.2.2014 περί τροποποίησης του γενικού πολεοδομικού σχεδίου του Δήμου Καλυβίων - Θορικού, η οποία παραπέμπει στις καθορισθείσες με το ανωτέρω διάταγμα ζώνες. Περαιτέρω, ο νεώτερος ν. 4146/2013, με το άρθρο 31 του οποίου αυξήθηκαν ο συντελεστής δομήσεως επί της συνολικής εκτάσεως και οι επιμέρους συντελεστές για ορισμένες από τις χρήσεις, δεν προκύπτει ότι είχε ως σκοπό να αλλοιώσει, ούτε και αλλοίωσε, το διέπον την επίμαχη περιοχή ειδικό νομοθετικό καθεστώς. Αντιθέτως, μάλιστα, από την σχετική αιτιολογική έκθεση (η οποία συνοδεύει την τελικώς υποβληθείσα ως τροπολογία διάταξη, η οποία αποτελεί το άρθρο 31) φαίνεται ότι σκοπός της νέας ρυθμίσεως ήταν να καταστεί δυνατή «η υλοποίηση του συμφωνηθέντος μεταξύ του επενδυτή και της Ε. Α. Δ. Α.Ε. επενδυτικού σχεδίου, στο πλαίσιο και σχετικών διαιτητικών αποφάσεων, προς διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος». Με τα δεδομένα αυτά, μη νομίμως έγινε δεκτό με την προσβαλλόμενη πράξη ότι η παρακείμενη προς ανατολάς της χερσονησίδας του Λαγονησίου επίμαχη έκταση, επιφάνειας 85,195 στρεμμάτων, εμπίπτει στην περιοχή Η του από 17.2.1998 π.δ/τος και επιτρέπονται σε αυτήν μόνον οι οριζόμενες στο άρθρο 2 περ. Θ του εν λόγω διατάγματος χρήσεις και όχι οι προβλεπόμενες από το ν. 2160/1993 χρήσεις. Για το λόγο αυτό, βασίμως προβαλλόμενο με την κρινόμενη αίτηση, πρέπει αυτή να γίνει δεκτή ως προς την πρώτη αιτούσα εταιρεία και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη, να απορριφθεί δε η παρέμβαση ως προς την εν λόγω εταιρεία. Οίκοθεν νοείται ότι, εφόσον επιλύεται ήδη οριστικώς το ζήτημα των επιτρεπομένων στην επίμαχη έκταση χρήσεων κατά τον ανωτέρω τρόπο, ο οποίος καθιστά δυνατή την πλήρη ανάπτυξη από την αιτούσα εταιρεία του επιχειρηματικού της σχεδίου, όπως είχε προδιαγραφεί στην οικεία σύμβαση, δεν τίθεται πλέον ζήτημα περαιτέρω αποζημιωτικών αξιώσεων της έναντι του Δημοσίου ή της παρεμβαίνουσας εταιρείας.