

ΣΤΕ 2575/2018 [Ακυρωτέα ως μη νομίμως δημοσιευθείσα υπουργική απόφαση για τη διοικητική ακύρωση απόφασης επανακαθορισμού ορίων παλαιού αιγιαλού]

Περίληψη

-Προκειμένου περί νομαρχιακών πράξεων [ήδη πράξεων του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης] δημοσιευτέων κατά νόμο στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, όπως είναι η τρίμηνη προθεσμία προς άσκηση της υπουργικής αρμοδιότητας ακύρωσης, νοείται η δημοσίευση αυτών στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Εξάλλου, σε περίπτωση εκδόσεως ακυρωτικής της νομαρχιακής πράξεως [ήδη πράξεως του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης] υπουργικής αποφάσεως, η οποία είναι επίσης δημοσιευτέα στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εφόσον επιβάλλεται από τον νόμο τέτοια δημοσίευση για την ακυρούμενη πράξη, η εν λόγω δημοσίευση της υπουργικής αυτής αποφάσεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως πρέπει να γίνει και αυτή εντός της τασσόμενης, κατά τα ανωτέρω, τρίμηνης αποκλειστικής προθεσμίας προς άσκηση της υπουργικής αρμοδιότητας.

-Με την προσβαλλόμενη υπουργική απόφαση ακυρώθηκε πράξη του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, η οποία δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 26.11.2014. Με την τελευταία αυτή πράξη, κατόπιν αιτήσεως της αιτούσας ανώνυμης εταιρείας, είχαν επανακαθορισθεί οι οριογραμμές αιγιαλώ και παλαιού αιγιαλού έμπροσθεν του ξενοδοχείου της PILOT BEACH, που φέρεται ότι εκμεταλλεύεται η αιτούσα, στη θέση «Τσούγκαρη» της Δημοτικής Ενότητας Γεωργιούπολης του Δήμου Αποκορώνου του νομού Χανίων και, ειδικότερα, σε τμήμα που είχε καθοριστεί με τις 4317/27.4.1979 (Δ' 297/22.5.1979) και 19978/29.12.1980 (Δ' 169/30.3.1981) αποφάσεις του Νομάρχη Χανίων. Κατά τα βεβαιούμενα από τη Διοίκηση, η προσβαλλόμενη υπουργική απόφαση έχει μεν αναρτηθεί στο διαδίκτυο, δεν έχει όμως δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εντός τριών μηνών από την έκδοση της ακυρούμενης πράξεως του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Εξάλλου, οι διατάξεις για την υποχρεωτική ανάρτηση πράξεων στο διαδίκτυο δεν θίγουν τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 2971/2001 όσον αφορά τη δημοσίευση πράξεων περί καθορισμού αιγιαλού, παλαιού αιγιαλού ή

παραλίας στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Συνεπώς, για το λόγο αυτό, ο οποίος βασίμως προβάλλεται, η κρινόμενη αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη, αποβαίνει δε περιττή η εξέταση των λοιπών λόγων ακυρώσεως.

Πρόεδρος: Αθ. Ράντος

Εισηγητής: Ελ. Μουργιά

Βασικές σκέψεις

2. Επειδή, με την αίτηση αυτή ζητείται η ακύρωση της ΔΔΠΑ0002940ΕΞ2015/714Α/26.2.2015 αποφάσεως της Αναπληρωτού Υπουργού Οικονομικών, με την οποία, κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 παρ. 5 του ν. 3200/1955 (Α' 97), ακυρώθηκε η 5198/10.11.2014 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης περί επανακαθορισμού οριογραμμών αιγιαλού και παλαιού αιγιαλού έμπροσθεν του ξενοδοχείου Ρ. Β. στη θέση "Τσούγκαρη" της Δημοτικής Ενότητας Γεωργιούπολης του Δήμου Αποκορώνου νομού Χανίων (Δ' 536).

3. Επειδή, η αιτούσα εταιρεία, φερόμενη, κατά τα προσκομισθέντα από αυτήν στοιχεία, ως ιδιοκτήτρια εκτάσεως που εμπίπτει στα όρια του καθορισθέντος με την προαναφερθείσα πράξη παλαιού αιγιαλού στην ως άνω θέση, με έννομο συμφέρον και εν γένει παραδεκτώς ασκεί την αίτηση.

4. Επειδή, στο άρθρο 8 παρ. 5 του ν. 3200/1955 "περί διοικητικής αποκεντρώσεως" (Α' 97) ορίζεται ότι "ο Υπουργός δύναται και αυτεπαγγέλτως ν' ακυροί παράνομον πράξιν του Νομάρχου εντός τριών μηνών από της εκδόσεώς της". Κατά την έννοια της διατάξεως αυτής, προκειμένου περί νομαρχιακών πράξεων [ήδη πράξεων του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης] δημοσιευτέων κατά νόμο στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, όπως είναι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 2971/2001 "Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις" (Α' 285) οι αποφάσεις περί καθορισμού αιγιαλού, παλαιού αιγιαλού ή παραλίας, ως έκδοση αυτών, από την οποία κινείται η ανωτέρω τρίμηνη προθεσμία προς άσκηση της υπουργικής αρμοδιότητας, νοείται η δημοσίευση αυτών στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΣτΕ 3964/1978, 3800/1987, 1770/1991 κ.ά.). Εξάλλου, σε περίπτωση εκδόσεως ακυρωτικής της νομαρχιακής πράξεως [ήδη πράξεως του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης] υπουργικής αποφάσεως, η οποία είναι επίσης δημοσιευτέα στην Εφημερίδα

της Κυβερνήσεως, εφόσον επιβάλλεται από τον νόμο τέτοια δημοσίευση για την ακυρουμένη πράξη, η εν λόγω δημοσίευση της υπουργικής αυτής αποφάσεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως πρέπει να γίνει και αυτή εντός της τασσομένης, κατά τα ανωτέρω, τρίμηνης αποκλειστικής προθεσμίας προς άσκηση της υπουργικής αρμοδιότητας (ΣτΕ 3964/1978, 3800/1987 κ.ά.).

5. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, με την προσβαλλόμενη υπουργική απόφαση ακυρώθηκε, με διενέργεια αυτεπαγγέλτου ελέγχου και κατ' επίκληση της παρ. 5 του άρθρου 8 του ν. 3200/1955, η 5198/10.11.2014 πράξη του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, η οποία δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 26.11.2014 (Δ' 536/26.11.2014). Με την τελευταία αυτή πράξη, κατόπιν αιτήσεως της αιτούσας ανώνυμης εταιρείας, είχαν επανακαθορισθεί οι οριογραμμές αιγιαλού και παλαιού αιγιαλού έμπροσθεν του ξενοδοχείου P. B., που φέρεται ότι εκμεταλλεύεται η αιτούσα, στη θέση «Τσούγκαρη» της Δημοτικής Ενότητας Γεωργιούπολης του Δήμου Αποκορώνου του νομού Χανίων και, ειδικότερα, σε τμήμα του αιγιαλού και του παλαιού αιγιαλού που είχε καθορισθεί με τις 4317/27.4.1979 (Δ' 297/22.5.1979) και 19978/29.12.1980 (Δ' 169/30.3.1981) αποφάσεις του Νομάρχη Χανίων. Κατά τα βεβαιούμενα από την Διοίκηση [βλ. το ΔΔΠ 0007411/0631ΑΕΞ2017/12.5.2017 έγγραφο της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών και το ΑΤΝΕΔΕ 0009237ΕΞ/21.6.2017 έγγραφο απόψεων της Γενικής Γραμματέως Δημόσιας Περιουσίας προς το Συμβούλιο της Επικρατείας], η προσβαλλόμενη ΔΔΠΑ0002940ΕΞ2015/714Α/26.2.2015 υπουργική απόφαση έχει μεν αναρτηθεί στο διαδίκτυο («Πρόγραμμα Διαύγεια»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 4 περ. 19 υποπερ. δ' του ν. 3861/2010 (Α' 112), δεν έχει, όμως, δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εντός τριών μηνών από την έκδοση της ακυρουμένης πράξεως του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, παρ' ότι, μάλιστα, τούτο παραγγέλλεται ρητώς στην ακροτελεύτια ρήτρα της πράξεως. Εξάλλου, οι ανωτέρω διατάξεις του ν. 3861/2010 για την υποχρεωτική ανάρτηση πράξεων στο διαδίκτυο δεν θίγουν τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 2971/2001 όσον αφορά τη δημοσίευση πράξεων περί καθορισμού αιγιαλού, παλαιού αιγιαλού ή παραλίας στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (βλ. την εισηγητική έκθεση του ν. 3861/2010 - πρβλ. ΣτΕ 2252/2013, 1080/2013 κ.ά.). Για τον λόγο, συνεπώς, αυτό, ο οποίος βασίμως προβάλλεται, η κρινόμενη αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη, αποβαίνει δε περιττή η εξέταση των λοιπών λόγων ακυρώσεως.