

ΣΤΕ 677/2018 [Η εγκατάσταση bake off συνιστά κατάστημα και όχι επαγγελματικό εργαστήριο]

Περίληψη

-Η εγκατάσταση "bake off" στην οποία το στοιχείο της μεταποίησης περιορίζεται στην έψηση ή στην περάτωση έψησης ήδη ετοιμών προϊόντων αρτοποιίας, συνυπάρχει δε με το στοιχείο της διάθεσης των προϊόντων αυτών, συνιστά, κατά τον προύχοντα χαρακτήρα της και την ειδική και ρητή πρόβλεψη του άρθρου 5 του ν. 3526/2007, κατάστημα και όχι επαγγελματικό εργαστήριο και ως τέτοια χρήση πρέπει να αντιμετωπίζεται κατά την εφαρμογή των διατάξεων της πολεοδομικής νομοθεσίας.

-Οι προσβαλλόμενες αποφάσεις, θεωρώντας ότι η εγκατάσταση περάτωσης έψησης προϊόντων αρτοποιίας εντός της υπεραγοράς τροφίμων της αιτούσας εταιρείας, αποτελεί χρήση επαγγελματικού εργαστηρίου, εσφαλμένα ερμήνευσαν και εφάρμοσαν τις διατάξεις, από τις οποίες προκύπτει ότι το ζήτημα της εγκατάστασης περάτωσης έψησης προϊόντων αρτοποιίας, είτε αυτοτελώς είτε εντός μικτού καταστήματος τροφίμων ή υπεραγοράς τροφίμων, ρυθμίζεται ειδικώς από τις διατάξεις του ν. 3526/2007 και, ιδίως, εκείνες του άρθρου 5, η εγκατάσταση δε αυτή συνιστά, κατά τον προύχοντα χαρακτήρα της, κατάστημα και όχι επαγγελματικό εργαστήριο και ως τέτοια χρήση πρέπει να αντιμετωπίζεται κατά την εφαρμογή των διατάξεων της πολεοδομικής νομοθεσίας. Για τον λόγο αυτόν, που βασίμως προβάλλεται, η κρινόμενη αίτηση ακυρώσεως πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθούν η πρώτη και δεύτερη προσβαλλόμενες διοικητικές πράξεις.

Πρόεδρος: Αθ. Ράντος

Εισηγητής: Χρ. Παπανικολάου

Βασικές Σκέψεις

2. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση ζητείται η ακύρωση: α) της 1218/19.4.2016 διαπιστωτικής πράξης της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας (Π.Ε.) Αργολίδας της Περιφέρειας Πελοποννήσου, υπογραφόμενης από τον Αντιπεριφερειάρχη της Π.Ε. Αργολίδας, η οποία εκδόθηκε κατ' εφαρμογήν του άρθρου 11 της Υ.Α., οικ. 483/35/Φ.15/2012, με την οποία διαπιστώθηκε ότι η εγκατάσταση περάτωσης έψησης προϊόντων αρτοποιίας εντός της υπεραγοράς τροφίμων της αιτούσας εταιρείας, η οποία λειτουργεί στη θέση "Άγιος Νικόλαος" της δημοτικής οδού Ινάχου - Άργους της Δ.Κ. Άργους του Δήμου Άργους - Μυκηνών, αποτελεί, ως επαγγελματικό εργαστήριο, χρήση μη επιτρεπτή, σύμφωνα με την ισχύουσα Ζώνη Οικιστικού Ελέγχου (ΖΟΕ) της περιοχής [π.δ. της 3.6.1999 (Δ' 396)]. Με την ίδια απόφαση η αιτούσα κλήθηκε να υποβάλει τα προβλεπόμενα στην ανωτέρω διάταξη

δικαιολογητικά, εντός προθεσμίας 30 ημερών, προκειμένου να εκδοθεί απόφαση, με την οποία θα της χορηγούνταν προθεσμία για μεταφορά σε άλλη κατάλληλη θέση. β) Της 53612/7428/23.6.2016 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, με την οποία απορρίφθηκε προσφυγή της αιτούσας κατά της πρώτης προσβαλλομένης. γ) Του υπ' αριθ. 2231/Φ17/132/29.7.2016 εγγράφου της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Π.Ε. Αργολίδας της Περιφέρειας Πελοποννήσου, με την οποία κοινοποιήθηκε στην αιτούσα η 53612/7428/ 23.6.2016 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου και της απεστάλη εκ νέου η πρώτη προσβαλλόμενη διαπιστωτική πράξη.

3. Επειδή, οι προσβαλλόμενες αποφάσεις εκδόθηκαν κατ' εφαρμογήν διατάξεων της βιομηχανικής νομοθεσίας και, συγκεκριμένα, του άρθρου 11 της οικ. 483/35/Φ.15/2012 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας "Καθορισμός τύπου, δικαιολογητικών και διαδικασίας για την εγκατάσταση και τη λειτουργία των μεταποιητικών δραστηριοτήτων του Ν. 3982/2011 (ΦΕΚ Α' 143), την τροποποίηση και την ανανέωση των αδειών και την προθεσμία για μεταφορά ή τεχνική ανασυγκρότηση" (Β' 158). Κατά συνέπεια, υπόκεινται σε αίτηση ακυρώσεως, για την εκδίκαση της οποίας αρμόδιο είναι, κατά την περ. στ του άρθρου 5 του π.δ/τος 361/2001 (Α' 244), το Ε' Τμήμα του Συμβουλίου της Επικρατείας, ενώπιον του οποίου νομίμως συζητήθηκε η παρούσα υπόθεση.

4. Επειδή, το τρίτο προσβαλλόμενο έγγραφο της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Π.Ε. Αργολίδας της Περιφέρειας Πελοποννήσου, δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα και, συνεπώς, απαραδέκτως προσβάλλεται με την κρινόμενη αίτηση.

5. Επειδή, στον ν. 3526/2007 "Παραγωγή και διάθεση προϊόντων αρτοποιίας και συναφείς διατάξεις" (Α' 24), ορίζονται τα εξής: "Άρθρο 1. Ορισμοί. α) ... θ) «Ενδιάμεσο προϊόν αρτοποιίας»: Η προδιαμορφωμένη ζύμη ωμού άρτου, με ή χωρίς ζύμη αρτοποιίας, η οποία προορίζεται για παρατεταμένη συντήρηση και στη συνέχεια για έψηση, με σκοπό την τελική παραγωγή προϊόντων αρτοποιίας, καθώς και ο ημιψημένος και κατεψυγμένος ή ο μερικώς ψημένος και κατεψυγμένος άρτος. Ζύμες, κατά την έννοια του προηγούμενου εδαφίου, είναι οι ζύμες που υποβάλλονται σε κατάψυξη, ταχεία κατάψυξη ή άλλες μεθόδους συντήρησης και διατηρούν αναλλοίωτα τα χαρακτηριστικά του ενδιάμεσου προϊόντος για διάστημα μεγαλύτερο των δύο (2) ημερών, με την ουσιαστική διακοπή του κύκλου παραγωγής τους. Ενδιάμεσα προϊόντα αρτοποιίας αποτελούν και τα προϊόντα των οποίων η μέθοδος συντήρησης είναι διαφορετική από την κατάψυξη. ι) «Εγκατάσταση περάτωσης έψησης»: Η τεχνοοικονομική μονάδα κατά την έννοια των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν. 3325/2005, που είναι εγκατεστημένη σε ειδικά διαρρυθμισμένο χώρο και κατάλληλα εξοπλισμένη για την έψηση ενδιάμεσων προϊόντων αρτοποιίας ή την ολοκλήρωση της έψησης του μερικώς ψημένου-κατεψυγμένου άρτου και των διατηρημένων με κατάψυξη ή άλλη μέθοδο συντήρησης προϊόντων αρτοποιίας (bake off). ... Άρθρο 2 Προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας επιχειρήσεως αρτοποιίας. 1. ... 4. α) Για την άσκηση δραστηριοτήτων

των περιπτώσεων β', στ', ι' και ια' του άρθρου 1 του παρόντος νόμου, απαιτείται άδεια εγκατάστασης και άδεια λειτουργίας ή ειδική δήλωση, που χορηγούνται από την Αδειοδοτούσα Αρχή η οποία προβλέπεται στην περίπτωση ιδ' της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν. 3325/2005, μετά από σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Υπηρεσίας Υγείας της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, ή άλλης κατά νόμο αρμόδιας υπηρεσίας κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 9 του άρθρου 4 του ν. 3325/2005.

β) ... 5. α) Το κτίριο ή το τμήμα αυτού στα οποία εγκαθίστανται και λειτουργούν οι δραστηριότητες που αναφέρονται στις περιπτώσεις β', στ', ι' και ια' του άρθρου 1 του παρόντος νόμου, υπάγονται στη Κατηγορία «Βιομηχανία-Βιοτεχνία», σύμφωνα με το άρθρο 3 του ισχύοντος Κτιριοδομικού Κανονισμού (υπουργική απόφαση 304/1989, ΦΕΚ 59 Δ'). ... 7. Η τροποποίηση των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας, καθώς και της ειδικής δήλωσης των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στις περιπτώσεις β', στ', ι' και ια' του άρθρου 1 του παρόντος νόμου, σχετικά με τον φορέα ή την επωνυμία του, γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 3325/2005. ...".

Εξάλλου, στο άρθρο 5 του ίδιου νόμου, όπως η παράγραφος 1 αυτού ισχύει μετά την αντικατάστασή της με την παρ. Η1 περ. 2 του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α' 107), ορίζονται τα εξής: "1. Η εγκατάσταση περάτωσης έψησης μπορεί να αποτελεί είτε αυτοτελές και ανεξάρτητο κατάστημα είτε τμήμα μικτού καταστήματος τροφίμων ή υπεραγοράς τροφίμων, που διαχωρίζεται, στην περίπτωση αυτή, με κινητό ή σταθερό χώρισμα. Αν η εγκατάσταση αυτή αποτελεί τμήμα μικτού καταστήματος τροφίμων ή υπεραγοράς τροφίμων, μπορεί να βρίσκεται μέσα ή έξω από το κατάστημα ή την υπεραγορά τροφίμων, ως αυτοτελής και ανεξάρτητος χώρος. Ο χώρος της εγκατάστασης περάτωσης έψησης περιλαμβάνει: χώρο αποθήκευσης των ενδιάμεσων προϊόντων αρτοποιίας, χώρο προετοιμασίας των προϊόντων αυτών προς έψηση, χώρο εκκλιβάνισης, χώρο επαναφοράς των ενδιάμεσων προϊόντων αρτοποιίας, μετά την έψησή τους, στη θερμοκρασία του περιβάλλοντος και χώρο συσκευασίας. Αν η εγκατάσταση περάτωσης έψησης αποτελεί αυτοτελές και ανεξάρτητο κατάστημα, απαιτείται να διαθέτει αποδυτήριο και αποχωρητήριο με τις προδιαγραφές που ορίζονται, κατά περίπτωση, από τις κείμενες υγειονομικές διατάξεις, καθώς και τις διατάξεις του Κτιριοδομικού Κανονισμού. 2. Για την εγκατάσταση (ίδρυση), την επέκταση, τον εκσυγχρονισμό και τη μετεγκατάσταση εγκατάστασης περάτωσης έψησης, καθώς και την συγχώνευση εγκαταστάσεων περάτωσης έψησης, απαιτείται σχετική άδεια που χορηγείται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3325/2005 από την Διεύθυνση Ανάπτυξης της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, μετά από σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Υπηρεσίας Υγείας ή της κατά νόμο αρμόδιας υπηρεσίας. 3. Η διάθεση των προϊόντων της εγκατάστασης περάτωσης έψησης επιτρέπεται σε χώρο πλήρως διαχωρισμένο και ανεξάρτητο από τον χώρο αυτής, με ελάχιστη επιφάνεια την οριζόμενη για το αμιγές πρατήριο άρτου, εφόσον τηρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 13 και στην παράγραφο 3 του άρθρου 14. 4 ... Εξάλλου, στη διάταξη του άρθρου 17 του ν. 3982/2011 (Α' 143), η οποία αντικατέστησε τη διάταξη του άρθρου 2 του ν. 3325/2005 και στην οποία πρέπει να θεωρηθεί ότι παραπέμπει πλέον ο ν. 3526/2007,

όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο, ορίζεται ότι “ 1. Βιομηχανία - Βιοτεχνία είναι η τεχνοοικονομική μονάδα που με μηχανικά, χημικά ή άλλα μέσα διαφοροποιεί τη μορφή ή την ιδιότητα πρώτων υλών ή προϊόντων, προκειμένου αυτά να καταστούν κατάλληλα για τη χρήση για την οποία προορίζονται. 2. Επαγγελματικό εργαστήριο είναι η τεχνοοικονομική μονάδα του προηγούμενου εδαφίου, η οποία πληροί σωρευτικά τις παρακάτω προϋποθέσεις: α) Διαθέτει μηχανολογικές εγκαταστάσεις, των οποίων η εγκατεστημένη κινητήρια ισχύς δεν υπερβαίνει τα 37 KW ή η θερμική τα 70 KW. ... β) Κατατάσσεται στις δραστηριότητες χαμηλής όχλησης σύμφωνα με τις διατάξεις της οικ. 3137/191/Φ.15/2012 (Β´ 1048) απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής...”. Περαιτέρω, στη διάταξη του άρθρου 18 του ίδιου νόμου, η οποία αντικατέστησε τη διάταξη του άρθρου 3 του ν. 3325/2005 και στην οποία πρέπει να θεωρηθεί ότι παραπέμπει πλέον ο ν. 3526/2007, ορίζεται ότι δεν υπάγονται στις διατάξεις της βιομηχανικής νομοθεσίας τα παρασκευαστήρια καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, τα οποία αδειοδοτούνται σύμφωνα με τα άρθρα 39, 43 και 45 της Υγειονομικής Διάταξης Αιβ8577/1983 (Β´ 526) και των οποίων τα παραγόμενα προϊόντα διατίθενται από τα καταστήματα αυτά αποκλειστικά μέσω λιανικής πώλησης (άρθρο 18 παρ. 3 περ. ι´ του ν. 3982/2011). Εξάλλου, στην Υγειονομική Διάταξη Υ1.Γ.Π/οικ. 96967/2012 (Β´ 2718/2012), η οποία αντικατέστησε την μνημονευόμενη στον ν. 3526/2007 Υγειονομική Διάταξη Αιβ8577/1983, προβλέπεται ότι στο πεδίο εφαρμογής της ανήκουν οι επιχειρήσεις που προβλέπονται από την αρτοποιητική νομοθεσία, οι οποίες παρασκευάζουν και πωλούν τα προβλεπόμενα τη νομοθεσία αυτή τρόφιμα, μεταξύ δε αυτών τα αρτοποιεία και οι εγκαταστάσεις περάτωσης έψησης (άρθρο 3), καθώς και ότι οι επιχειρήσεις λιανικού και χονδρικού εμπορίου τροφίμων και ποτών, που διαθέτουν εγκατάσταση περάτωσης έψησης πρέπει να πληρούν τις απαιτήσεις της αρτοποιητικής νομοθεσίας (άρθρο 13). Περαιτέρω, στο Παράρτημα του άρθρου 3 της κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής οικ. 3137/191/Φ.15/ 21.3.2012 “Αντιστοίχιση των κατηγοριών των βιομηχανικών και βιοτεχνικών δραστηριοτήτων και των δραστηριοτήτων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με τους βαθμούς όχλησης που αναφέρονται στα πολεοδομικά διατάγματα” (Β´ 1048) η δραστηριότητα “Αρτοποιία - παραγωγή νωπών ειδών ζαχαροπλαστικής” (α/α 19) κατατάσσεται στην κατηγορία της χαμηλής όχλησης, εάν η εγκατεστημένη ισχύς είναι ίση ή μικρότερη των 200 KW. Εξάλλου, τα επαγγελματικά εργαστήρια που ασχολούνται με τη δραστηριότητα “Αρτοποιία και παραγωγή νωπών ειδών ζαχαροπλαστικής” απαλλάσσονται από την περιβαλλοντική αδειοδότηση (ομάδα 9η α/α 22 του Παραρτήματος του άρθρου 4 της απόφασης 1958/2012 του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Β´ 21). Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 2 και το Παράρτημα του άρθρου 3 της κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης οικ. 12684/92/ 21.11.2014 (Β´ 3181) “Απλούστευση της αδειοδότησης για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας - Κατάργηση άδειας

λειτουργίας μεταποιητικών δραστηριοτήτων” η δραστηριότητα “Αρτοποιία και παραγωγή νωπών ειδών ζαχαροπλαστικής” (α/α/ 18) ασκείται χωρίς την προηγούμενη κατάθεση υπεύθυνης δήλωσης ή έκδοση άδειας λειτουργίας του ν. 3982/2011. Πριν από την έναρξη λειτουργίας της δραστηριότητας, καθώς και σε κάθε επέκταση ή εκσυγχρονισμό της, ο ενδιαφερόμενος ενημερώνει σχετικά την Αδειοδοτούσα Αρχή του ν. 3982/2011, η οποία και διενεργεί εκ των υστέρων τους κατά νόμο ελέγχους.

6. Επειδή, εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι οι διατάξεις του ν. 3526/2007 και, ιδίως, εκείνες του άρθρου 5, ρυθμίζουν ειδικώς το ζήτημα της εγκατάστασης περάτωσης έψησης προϊόντων αρτοποιίας είτε αυτοτελώς είτε εντός μικτού καταστήματος τροφίμων ή υπεραγοράς τροφίμων, ως ειδικές δε διατάξεις υπερισχύουν των ορισμών άλλων διατάξεων της βιομηχανικής και υγειονομικής νομοθεσίας, με τις οποίες συνεφαρμόζονται για τη ρύθμιση ζητημάτων κυρίως διαδικαστικού χαρακτήρα κατά την αδειοδότηση των εγκαταστάσεων αυτών. Κατά την έννοια δε των διατάξεων αυτών, η εγκατάσταση "bake off", στην οποία το στοιχείο της μεταποίησης περιορίζεται στην έψηση ή στην περάτωση έψησης ήδη ετοιμών προϊόντων αρτοποιίας, συνυπάρχει δε με το στοιχείο της διάθεσης των προϊόντων αυτών, συνιστά, κατά τον προέχοντα χαρακτήρα της και την ειδική και ρητή πρόβλεψη του άρθρου 5 του ν. 3526/2007, κατάστημα και όχι επαγγελματικό εργαστήριο και ως τέτοια χρήση πρέπει να αντιμετωπίζεται κατά την εφαρμογή των διατάξεων της πολεοδομικής νομοθεσίας.

7. Επειδή, στο άρθρο 3 του π.δ. της 3.6.1999 “Καθορισμός Ζώνης Οικιστικού Ελέγχου κατωτάτου ορίου κατάτμησης και λοιπών όρων και περιορισμών δόμησης στην εκτός εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου και εκτός ορίων οικισμών προϋφισταμένων του έτους 1923 περιοχή των Δήμων Άργους και Μιδέας και των Κοινοτήτων Νέας Κίου, Μύλων, Τίρυνθας, Δαλαμανάρας, Κιβερίου, Κουτσοποδίου, Σκαφιδακίου (Ν. Αργολίδας)” (Δ΄ 396), ορίζεται ότι στις περιοχές με στοιχεία 1 και 1α, οι οποίες χωροθετούνται, βόρεια-βορειοδυτικά, ανατολικά-βορειοανατολικά και νότια του Άργους, βορειοδυτικά της Νέας Κίου και βόρεια και νότια του οικισμού Μύλων, επιτρέπονται οι χρήσεις κατοικίας, κτιρίων και εγκαταστάσεων κοινής ωφέλειας, καταστημάτων, ... ».

8. Επειδή, στη συγκεκριμένη περίπτωση από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Η επίδικη μονάδα εγκατάστασης περάτωσης έψησης προϊόντων αρτοποιίας βρίσκεται εντός της υπεραγοράς τροφίμων της αιτούσας εταιρείας στη θέση “Άγιος Νικόλαος” της δημοτικής οδού Ινάχου - Άργους της Δ.Κ. Άργους του Δήμου Άργους - Μυκηνών. Η Διεύθυνση Υπηρεσίας Δόμησης, Τμήμα Δόμησης, του Δήμου Αργολίδας χορήγησε στην αιτούσα, με το υπ’ αριθ. 159/12.2.2013 έγγραφο της, βεβαίωση χρήσεων γης, κατά την οποία η εγκατάσταση περάτωσης έψησης, ως τμήμα του υφιστάμενου μικτού καταστήματος τροφίμων της αιτούσας εταιρείας, συνιστά, κατά τη διάταξη του άρθρου 5 του ν. 3526/2007, χρήση καταστήματος επιτρεπόμενη στην περιοχή με στοιχείο 1 της ισχύουσας Ζώνης Οικιστικού Ελέγχου της περιοχής.

Σύμφωνα δε με το από 20.3.2015 ενημερωτικό έγγραφο, το οποίο κατέθεσε η αιτούσα για την έναρξη λειτουργίας της μονάδας αυτής, κατά τα προβλεπόμενα στην κ.υ.α.

οικ. 12684/92/21.11.2014, η εγκατεστημένη ισχύς της μονάδας είναι 15 KW και η θερμική ισχύς της 56 KW. Με την πρώτη προσβαλλόμενη απόφαση, η οποία εκδόθηκε κατ' εφαρμογήν του άρθρου 11 της Υ.Α., οικ. 483/35/Φ.15/2012, διαπιστώθηκε ότι η εγκατάσταση περάτωσης έψησης προϊόντων αρτοποιίας εντός της υφιστάμενης υπεραγοράς τροφίμων της αιτούσας εταιρείας αποτελεί επαγγελματικό εργαστήριο, συνιστά δε ως εκ τούτου, χρήση μη επιτρεπτή, σύμφωνα με την ισχύουσα Ζώνη Οικιστικού Ελέγχου της περιοχής. Με την ίδια απόφαση η αιτούσα κλήθηκε να υποβάλει τα προβλεπόμενα στην ανωτέρω διάταξη δικαιολογητικά, εντός προθεσμίας 30 ημερών, προκειμένου να εκδοθεί απόφαση, με την οποία θα της χορηγούνταν προθεσμία για μεταφορά σε άλλη κατάλληλη θέση. Με τη δεύτερη προσβαλλόμενη απόφαση απορρίφθηκε προσφυγή της αιτούσας κατά της ως άνω διαπιστωτικής πράξης. Στην από 22.5.2016 εισήγηση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, η οποία μνημονεύεται στη δεύτερη προσβαλλόμενη απόφαση, μεταξύ άλλων, αναφέρεται ότι η Διεύθυνση Δόμησης του Δήμου Αργολίδας δεν είχε λάβει υπ' όψιν της, κατά τη χορήγηση της βεβαίωσης χρήσεων γης, την κατάταξη της δραστηριότητας στις οχλούσες δραστηριότητες, οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στις επιτρεπόμενες χρήσεις της περιοχής.

9. Επειδή, οι προσβαλλόμενες αποφάσεις, θεωρώντας ότι η εγκατάσταση περάτωσης έψησης προϊόντων αρτοποιίας εντός της υπεραγοράς τροφίμων της αιτούσας εταιρείας, αποτελεί χρήση επαγγελματικού εργαστηρίου, εσφαλμένα ερμήνευσαν και εφάρμοσαν τις διατάξεις που μνημονεύονται στη σκέψη 5 της παρούσας, από τις οποίες προκύπτει ότι το ζήτημα της εγκατάστασης περάτωσης έψησης προϊόντων αρτοποιίας, είτε αυτοτελώς είτε εντός μικτού καταστήματος τροφίμων ή υπεραγοράς τροφίμων, ρυθμίζεται ειδικώς από τις διατάξεις του ν. 3526/2007 και, ιδίως, εκείνες του άρθρου 5, η εγκατάσταση δε αυτή συνιστά, κατά τον προέχοντα χαρακτήρα της, κατάστημα και όχι επαγγελματικό εργαστήριο και ως τέτοια χρήση πρέπει να αντιμετωπίζεται κατά την εφαρμογή των διατάξεων της πολεοδομικής νομοθεσίας. Για τον λόγο αυτόν, που βασίμως προβάλλεται, η κρινόμενη αίτηση ακυρώσεως πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθούν η πρώτη και δεύτερη προσβαλλόμενες διοικητικές πράξεις.