

ΣΤΕ 152/2018 [Παράνομη απόφαση δημοτικού συμβουλίου για τρίμηνη αναστολή χορήγησης εγκρίσεων εγκατάστασης σταθμών βάσης κινητής τηλεφωνίας]

Περίληψη

-Η προσβαλλόμενη απόφαση έχει κανονιστικό χαρακτήρα, δεδομένου ότι με αυτήν το Δημοτικό Συμβούλιο Αγίας Παρασκευής ρύθμισε το ζήτημα της χορήγησης εγκρίσεων εγκατάστασης κεραιών κινητής τηλεφωνίας εντός της περιφέρειας του Δήμου για λόγους προστασίας του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος εν γένει, θεσπίζοντας στην ουσία απαγόρευση της εν λόγω εγκατάστασης. Όμως, η κανονιστική αυτή απόφαση εξεδόθη άνευ νομοθετικής εξουσιοδότησεως, διότι ούτε οι ειδικές διατάξεις που διέπουν την εγκατάσταση κεραιών κινητής τηλεφωνίας ούτε οι διατάξεις οι σχετικές με τις αρμοδιότητες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως [ΟΤΑ] α' βαθμού, τόσο οι προϊσχύσασες όσο και εκείνες υπό την ισχύ των οποίων εξεδόθη η προσβαλλόμενη απόφαση χορήγησαν στους ΟΤΑ α' βαθμού εξουσιοδότηση για την ρύθμιση, με την έκδοση κανονιστικών πράξεων, ζητημάτων σχετικών με την εγκατάσταση κεραιών κινητής τηλεφωνίας.

Πρόεδρος: Αθ. Ράντος

Εισηγητής: Ζ. Θεοδωρικάκου

Βασικές σκέψεις

2. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση ζητείται η ακύρωση της 303/2016 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίας Παρασκευής Αττικής περί τρίμηνης αναστολής χορήγησης εγκρίσεων εγκατάστασης Σταθμών Βάσης Κινητής Τηλεφωνίας και συναφών εγκαταστάσεων από τις πολεοδομικές υπηρεσίες του Δήμου από 30.9.2016 μέχρι 31.12.2016.

3. Επειδή, η αιτούσα εταιρεία, η οποία δραστηριοποιείται στον τομέα των τηλεπικοινωνιών, με έννομο συμφέρον και εν γένει παραδεκτώς ασκεί την κρινόμενη αίτηση ισχυριζόμενη ότι βλάπτεται από την εφαρμογή της προσβαλλόμενης απόφασης.

4. Επειδή, η ισχύς της προσβαλλόμενης πράξης έληξε πριν τη συζήτηση της υπόθεσης στο ακροατήριο. Ακολουθώντας, όμως, με την 31/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίας Παρασκευής, αποφασίσθηκε η αναστολή χορήγησης των ως άνω εγκρίσεων για ένα εξάμηνο, δηλαδή μέχρι τις 14.8.2017, στα διοικητικά όρια του εν λόγω Δήμου. Η νεότερη αυτή απόφαση εξακολουθεί να είναι δυσμενής για την αιτούσα, η οποία ζητεί παραδεκτώς, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 3 του π.δ. 18/1989

(Α΄ 8), όπως ισχύει, τη συνέχιση της δίκης με το από 6.3.2017 υπόμνημα, το οποίο κοινοποιήθηκε νομότυπα και εμπρόθεσμα στον Δήμο Αγίας Παρασκευής (6842/14.3.2017 έκθεση επίδοσης του δικαστικού επιμελητή Η. Λυκιαρδόπουλου). Με τα δεδομένα αυτά η δίκη πρέπει να κηρυχθεί καταργημένη ως προς την προσβληθείσα με το αρχικό δικόγραφο πράξη και να συνεχισθεί ως προς την ισχύουσα ήδη 31/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

5. Επειδή, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Με την 303/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίας Παρασκευής, δημοσιευθείσα σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 97 παρ. 6 του Κώδικα Δήμου και Κοινοτήτων (ΚΔΚ) που κυρώθηκε με το ν. 3463/2006 (Α΄ 114), εγκρίθηκε η τρίμηνη αναστολή χορήγησης εγκρίσεων εγκατάστασης Σταθμών Βάσης Κινητής Τηλεφωνίας και συναφών εγκαταστάσεων από τις πολεοδομικές υπηρεσίες του Δήμου από 30.9.2016 έως 31.12.2016, σε συνέχεια των 396/2015, 65/2016 και 205/2016 αντίστοιχων αποφάσεων του ιδίου οργάνου. Η εν λόγω απόφαση έλαβε υπόψη, μεταξύ άλλων, τις προηγούμενες αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου και ιδίως το γεγονός ότι «βρίσκεται σε εξέλιξη διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους φορείς για την υπογραφή Κοινής Υπουργικής Απόφασης με θέμα: 'Ρύθμιση διαδικασιών και εφαρμογής του Συστήματος Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων (ΣΗΛΥΑ) χορήγησης αδειών κατασκευών κεραιών και σχετικών θεμάτων' και 'Καθορισμός δικαιολογητικών για έγκριση τοποθέτησης των κατασκευών κεραιών και συναφών εγκαταστάσεων από τις αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες', με σαφή κατεύθυνση αυστηρότερης διαδικασίας ως προς τον έλεγχο των Υπηρεσιών Δόμησης για τη χορήγηση των πολεοδομικών εγκρίσεων (όπως προδιαγραφές σχεδίων και μελετών βάσει του νομικού πλαισίου που διέπει την έκδοση αδειών δόμησης) και με δεδομένο ότι προσεχώς θα κατατεθεί το σχετικό νομοσχέδιο στη Βουλή». Ακολουθώντας, με την προσβαλλόμενη 31/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, που επίσης δημοσιεύθηκε κατά τα προβλεπόμενα στην ως άνω διάταξη του ΚΔΚ, αποφασίστηκε εκ νέου η εφαρμογή του ως άνω μέτρου μέχρι 14.8.2017, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα και προκειμένου να ασκηθεί συντονισμένη πίεση ως προς τη σύνταξη νέου νομοσχεδίου για την τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου που διέπει την εγκατάσταση των σταθμών βάσης κινητής τηλεφωνίας και την ταχύτερη δυνατή έναρξη σχετικής διαβούλευσης με σαφή κατεύθυνση την αυστηροποίηση της διαδικασίας ως προς τον έλεγχο των Υπηρεσιών Δόμησης για τη χορήγηση πολεοδομικών εγκρίσεων, την τροποποίηση των ορίων εκπομπής με στόχο την προσέγγιση των χαμηλότερων επιτρεπόμενων ορίων που ισχύουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση και του ελέγχου από τους ΟΤΑ Α΄ βαθμού της διασποράς των ως άνω σταθμών-κεραιών και των θέσεων εγκατάστασής τους.

6. Επειδή, με το προεκτεθέν περιεχόμενο η προσβαλλόμενη απόφαση έχει κανονιστικό χαρακτήρα, δεδομένου ότι με αυτήν το Δημοτικό Συμβούλιο Αγίας Παρασκευής ρύθμισε το ζήτημα της χορήγησης εγκρίσεων εγκατάστασης κεραιών κινητής τηλεφωνίας εντός της περιφέρειας του Δήμου για λόγους προστασίας του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος εν γένει, θεσπίζοντας στην ουσία απαγόρευση της εν λόγω εγκατάστασης. Όμως, η κανονιστική αυτή απόφαση εξεδόθη άνευ νομοθετικής

εξουσιοδότησεως, διότι, όπως έχει ήδη κριθεί, ούτε οι ειδικές διατάξεις που διέπουν την εγκατάσταση κεραιών κινητής τηλεφωνίας ούτε οι διατάξεις οι σχετικές με τις αρμοδιότητες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως [ΟΤΑ] α΄ βαθμού, τόσο οι προϊσχύσασες [άρθρο 24α του ν. 2075/1992 (Α΄ 129), το οποίο προσετέθη με το άρθρο 41 παρ. 2 του ν. 2145/1993 (Α΄ 88), άρθρο 1 παρ. 2 ν. 2801/2000 (Α΄ 46), άρθρο 3 παρ. 14 του ν. 2867/2000 (Α΄ 273), άρθρο 31 ν. 3431/2006 (Α΄ 13) και άρθρα 24 και 37 του πδ 410/1995 (Α΄ 231)] όσο και εκείνες υπό την ισχύ των οποίων εξεδόθη η προσβαλλομένη απόφαση [άρθρο 30 ν. 4070/2012 (Α΄ 82), άρθρα 75 και 79 του ΚΔΚ, άρθρο 65 ν. 3852/2010 (Α΄ 87)], χορήγησαν στους ΟΤΑ α΄ βαθμού εξουσιοδότηση για την ρύθμιση, με την έκδοση κανονιστικών πράξεων, ζητημάτων σχετικών με την εγκατάσταση κεραιών κινητής τηλεφωνίας (βλ. ΣτΕ 1830/2017, πρβλ. ΣτΕ 1030-1031/2017, 5437/2012, 3218/2012, 4609/2009, 849/2009, 2840/2008, 881/2008, 3923/2007). Για τον λόγο δε αυτόν, βασίμως προβαλλόμενο, η προσβαλλομένη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί, ενώ παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση των λοιπών λόγων ακυρώσεως.

7. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, πρέπει να κηρυχθεί καταργημένη η δίκη ως προς την 303/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αγίας Παρασκευής και να γίνει δεκτή η κρινόμενη αίτηση ως προς την 31/2017 απόφαση του ιδίου οργάνου.