

ΣΤΕ 2938/2017 [ΜΕΡΙΚΗ ΑΚΥΡΩΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΚΥΡΩΣΗΣ ΔΑΣΙΚΟΥ ΧΑΡΤΗ]

Περίληψη

-Οι πράξεις με τις οποίες κυρώνονται οι αναρτηθέντες δασικοί χάρτες, αποτελούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις, κατά των οποίων χωρεί αίτηση ακυρώσεως όχι μόνο οι πράξεις κύρωσης που εκδίδονται μετά την εξέταση των αντιρρήσεων που ασκήθηκαν από τους ενδιαφερομένους και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, τη διόρθωση των χαρτών σύμφωνα με όσες αντιρρήσεις έγιναν δεκτές, αλλά και οι πράξεις κύρωσης που αφορούν το μέρος των αναρτηθέντων δασικών χαρτών που δεν έχει αμφισβητηθεί μετά την άσκηση αντιρρήσεων.

-Η πράξη μερικής κύρωσης δασικού χάρτη η οποία συνεπάγεται την οριστικοποίηση του χάρτη κατά το μέρος αυτό και την πρόσδοση σε αυτόν πλήρους αποδεικτικής ισχύος, υπόκειται, για την ταυτότητα του λόγου, και αυτή σε αίτηση ακυρώσεως, και μάλιστα, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

-Η προσβαλλόμενη πράξη κύρωσης του επίμαχου δασικού χάρτη είναι ανεπαρκώς αιτιολογημένη κατά το μέρος που αφορά το περιληφθέν ως δασικό τμήμα του ακινήτου της αιτούσας, το οποίο εμπίπτει στο σύνολό του εντός εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου,. Τούτο δε, διότι η Διοίκηση, παρ' ότι είχε σοβαρές και τεκμηριωμένες αμφιβολίες ως προς τα ακριβή όρια του εν λόγω ρυμοτομικού σχεδίου, οι οποίες είχαν οδηγήσει τις δασικές αρχές να προβούν σε αλληπάλληλα διαβήματα ζητώντας τη συνδρομή της πολεοδομικής υπηρεσίας για την εφαρμογή των ορίων αυτών προέβη τελικώς στην κύρωση του δασικού χάρτη κατά τρόπο ώστε να συμπεριλαμβάνεται σ' αυτόν ως δασικό, τμήμα του ακινήτου της αιτούσας, χωρίς να έχουν αρθεί οι παραπάνω αμφιβολίες, οι οποίες, αντιθέτως, διατηρήθηκαν και μετά την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης και προκάλεσαν νέες ενέργειες των δασικών υπηρεσιών. Για το λόγο αυτό, βασίμως προβαλλόμενο, πρέπει να γίνει δεκτή η αίτηση και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη κατά το μέρος που αφορά το περιληφθέν ως δασικό στον κυρωθέντα χάρτη τμήμα του ακινήτου της αιτούσας.

Πρόεδρος: Αθ. Ράντος

Εισηγητής: Χρ.Ντουχάνης

Δικηγόροι: Στ. Σπυρόπουλος

Βασικές Σκέψεις

2. Επειδή, με την αίτηση αυτή ζητείται η ακύρωση της 514/15.2.2012 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Δ' 88), με την οποία

κυρώθηκε ως προς ορισμένα τμήματά του ο δασικός χάρτης της δημοτικής κοινότητας Μαραθώνα του Δήμου Μαραθώνα του Ν. Αττικής. Η ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης ζητείται κατά το μέρος που αφορά ακίνητο, επί του οποίου η αιτούσα επικαλείται ιδιοκτησιακό δικαίωμα.

3. Επειδή, η αιτούσα προβάλλει ότι είναι κυρία ακινήτου, του οποίου αναφέρει τις συντεταγμένες, επιφανείας 1.040 τ.μ., ευρισκομένου εντός του σχεδίου πόλεως του Οικοδομικού Συνεταιρισμού Δικαστών και Εισαγγελέων (οικόπεδο 6 του Ο.Τ. 64), που εγκρίθηκε το έτος 1970 και ευρίσκεται στη Δημοτική Κοινότητα Μαραθώνα του Δήμου Μαραθώνα (θέση “Σχοινιάς”). Προβάλλει, εξάλλου, ότι τμήμα του ακινήτου αυτού, συνολικού εμβαδού 154,56 τ.μ., περιλαμβάνεται στον κυρωθέντα με την προσβαλλόμενη πράξη δασικό χάρτη ως εκτός σχεδίου πόλεως και, ως εκ τούτου, δασικό. Υπό τα δεδομένα αυτά, η αιτούσα, έχοντας προσκομίσει προαποδεικτικώς το 3739/27.11.1975 συμβόλαιο αγοραπωλησίας, ασκεί με προφανές έννομο συμφέρον (πρβλ. ΣτΕ 4297/2012 σκ. 8) την κρινόμενη αίτηση, η οποία, ασκουμένη και εμπροθέσμως, είναι περαιτέρω εξεταστέα.

4. Επειδή, όπως προκύπτει από την ευρισκόμενη στο φάκελο από 26.11.2013 έκθεση επιδόσεως δικαστικής επιμελήτριας του Συμβουλίου της Επικρατείας, αντίγραφο της από 19.11.2013 πράξης της Προέδρου του Ε΄ Τμήματος του Δικαστηρίου, με την οποία ορίσθηκε εισηγητής και δικάσιμος, επιδόθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Κατά συνέπεια, νομίμως συζητήθηκε η υπόθεση, παρ’ ότι δεν παρέστη ο καθ’ ού Υπουργός (άρθρο 28 του π.δ. 18/1989, Α΄ 8).

5. Επειδή, με τις διατάξεις των άρθρων 13 και 14 του ν. 3889/2010 (Α΄ 182), όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο, ρυθμίσθηκε η διαδικασία κατάρτισης και θεώρησης των δασικών χαρτών (άρθρο 13), καθώς και ανάρτησής τους (άρθρο 14), με τα επόμενα δε άρθρα του ίδιου νόμου καταστρώθηκε σύστημα υποβολής αντιρρήσεων κατά των αναρτηθέντων δασικών χαρτών και εξέτασής τους, καθώς και κύρωσης των χαρτών, σε πρώτο στάδιο κατά το μέρος που το περιεχόμενό τους δεν έχει αποτελέσει αντικείμενο αντιρρήσεων και, εν τέλει, κατά το μέρος που αμφισβητήθηκε με τις ασκηθείσες αντιρρήσεις. Ειδικότερα, με το άρθρο 15 του ν. 3889/2010, όπως η παράγραφος 1 ίσχυε πριν να τροποποιηθεί με το άρθρο 55 παρ. 2 του ν. 4030/2011 (Α΄ 249) και, στη συνέχεια, αντικατασταθεί με το άρθρο 153 παρ. Γ΄ του ν. 4389/2016 (Α΄ 94), ορίσθηκαν τα εξής: «1. Κατά του περιεχομένου του δασικού χάρτη που αναρτήθηκε επιτρέπεται η υποβολή αντιρρήσεων μέσα σε αποκλειστική προθεσμία σαράντα πέντε (45) ημερών, η οποία αρχίζει από την τελευταία δημοσίευση της σχετικής πρόσκλησης στον τύπο. ... 2. Αντιρρήσεις μπορούν να υποβάλουν φυσικά και νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, εφόσον επικαλούνται για τη θεμελίωση του εννόμου συμφέροντός τους εμπράγματα ή ενοχικά δικαιώματα στις εκτάσεις που περιλαμβάνονται στον αναρτηθέντα δασικό χάρτη. Αντιρρήσεις ειδικά κατά της παράλειψης να περιληφθεί στο δασικό χάρτη ορισμένη έκταση μπορεί να υποβάλει κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο και, ιδίως, οι Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού στα διοικητικά όρια των οποίων υπάγεται η έκταση, οι περιβαλλοντικές

οργανώσεις εθνικής εμβέλειας και άλλα νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, στους σκοπούς των οποίων περιλαμβάνεται η προστασία του φυσικού περιβάλλοντος της περιοχής. 3. ... 4. Με τις αντιρρήσεις προβάλλονται λόγοι που αφορούν αποκλειστικά και μόνο την αμφισβήτηση του χαρακτήρα των εμφανιζομένων στο χάρτη εκτάσεων. 5. ...». Στο επόμενο άρθρο 16 ρυθμίζεται η διαδικασία υποβολής των αντιρρήσεων, στο δε άρθρο 17 του ν. 3889/2010, όπως αυτό είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 55 του ν. 4030/2011 και ίσχυε κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης, δηλαδή, πριν να τροποποιηθεί περαιτέρω με το άρθρο 7 παρ. 4 του ν. 4164/2013 (Α΄ 156) και αντικατασταθεί με το άρθρο 153 παρ. Ε΄ του ν. 4389/2016, προβλέπονται τα εξής: «1. Μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής αντιρρήσεων η αρμόδια Διεύθυνση Δασών ή, σε περίπτωση εφαρμογής της παραγράφου 4 του άρθρου 13 [η οποία, υπό προϋποθέσεις και προκειμένου περί περιοχών που έχουν κηρυχθεί υπό κτηματογράφηση, επιφορτίζει την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» με τη διενέργεια εργασιών που απαιτούνται για την πρόοδο και της διαδικασίας δασογραφήσεως], η εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», επεξεργάζεται τα στοιχεία των αντιρρήσεων και αποτυπώνει στο δασικό χάρτη με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση τις εκτάσεις για τις οποίες δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις 2. Ο δασικός χάρτης με αποτυπωμένες τις εκτάσεις, για τις οποίες δεν ασκήθηκαν αντιρρήσεις, θεωρείται από τη Διεύθυνση Δασών μέσα σε σαράντα (40) ημέρες από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αντιρρήσεων ... 3. Ο δασικός χάρτης κυρώνεται ως προς τα τμήματά του με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που εκδίδεται εντός δέκα (10) ημερών από την περιέλευσή του σε αυτόν. 4. Ο κυρωμένος δασικός χάρτης δημοσιεύεται αμέσως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Από την ημερομηνία δημοσίευσής του καθίσταται οριστικός και έχει πλήρη αποδεικτική ισχύ σε κάθε διοικητική ή δικαστική αρχή για όλα τα τμήματα που αποτυπώνονται με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση... 5. Ο δασικός χάρτης των προηγούμενων παραγράφων έχει, ως προς τα τμήματα για τα οποία ασκήθηκαν αντιρρήσεις, προσωρινή ισχύ έως την έκδοση απόφασης επ' αυτών, σύμφωνα με το άρθρο 18». Ακολούθως, στο άρθρο 18, όπως η παράγραφος 1 ίσχυε πριν να τροποποιηθεί με το άρθρο 55 παρ. 5 του ν. 4030/2011, ορίσθηκε η διαδικασία εξέτασης των ασκηθεισών αντιρρήσεων και, στη συνέχεια, με το άρθρο 19, όπως ίσχυε πριν αντικατασταθεί με το άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 4164/2013 και, περαιτέρω, με το άρθρο 153 παρ. Ζ΄ του ν. 4389/2016, προβλέφθηκαν τα εξής: «1. Με βάση τις αποφάσεις των ΕΠ.Ε.Α. επί των ασκηθεισών αντιρρήσεων ο δασικός χάρτης που κυρώθηκε σύμφωνα την παράγραφο 3 του άρθρου 17 συμπληρώνεται από την αρμόδια Διεύθυνση Δασών και διορθώνεται, αν επιλοχώρησε πλάνη της Διοίκησης σχετικά με την αποτύπωση της θέσης ή των ορίων τμημάτων για τα οποία υποβλήθηκαν και έγιναν δεκτές αντιρρήσεις. Η Διεύθυνση Δασών θεωρεί το χάρτη μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την ολοκλήρωση της εξέτασης όλων των αντιρρήσεων από τις ΕΠ.Ε.Α. Σε περίπτωση εφαρμογής της παραγράφου 4 του άρθρου 13, ο κυρωθείς δασικός χάρτης συμπληρώνεται ή διορθώνεται από την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» και θεωρείται από τη Διεύθυνση Δασών μέσα σε τριάντα (30)

ημέρες από την υποβολή του σε αυτήν ή μέσα σε πενήντα (50) ημέρες από την αρχική υποβολή του, εφόσον απαιτούνται διορθώσεις. 2. Ο δασικός χάρτης, με αποτυπωμένες τις δασικές περιοχές της αρχικής κύρωσης και όσες συμπληρώθηκαν με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση μετά την εξέταση των αντιρρήσεων και τη θεώρηση της προηγούμενης παραγράφου, υποβάλλεται από τη Διεύθυνση Δασών στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και κυρώνεται, ως προς τη συμπλήρωση ή τη διόρθωσή του, με απόφαση του τελευταίου που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως μέσα σε δέκα πέντε (15) ημέρες από την υποβολή του. 3. Μετά τη δημοσίευση του δασικού χάρτη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, οι διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 17 ισχύουν και για τα δασικά τμήματα τα οποία συμπληρώθηκαν με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση μετά την εξέταση των αντιρρήσεων και την θεώρηση της παραγράφου 1. 4. Κατά των πράξεων κύρωσης δασικών χαρτών επιτρέπεται η άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Αίτηση ακυρώσεως κατά του κυρωθέντος δασικού χάρτη δύναται να ασκήσει και ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Κλιματικής Αλλαγής, για την παράλειψη να περιληφθεί σε αυτόν ορισμένη έκταση...». Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 20 του ίδιου νόμου, όπως αυτό ίσχυε μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 55 παρ. 8 του ν. 4030/2011 και πριν από την αντικατάστασή του διαδοχικώς με τα άρθρα 7 παρ. 7 του ν. 4164/2013 και 153 παρ. Η του ν. 4389/2016, «1 ... 2. Μετά από την κύρωση κάθε δασικού χάρτη η αρμόδια Διεύθυνση Δασών προβαίνει σε κατάρτιση και τήρηση Δασολογίου για τις περιοχές των παραγράφων 1, 2, 3, 4 και 5 του ν. 998/1979 που αποτυπώνονται σε αυτόν, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των διατάξεων του άρθρου 3 του ν. 3208/2003 (ΦΕΚ 303 Α΄). 3...». Τέλος, στο άρθρο 23, όπως αυτό ίσχυε πριν να τροποποιηθεί και αντικατασταθεί διαδοχικώς με τα άρθρα 55 του ν. 4030/2011, 7 παρ. 10 του ν. 4164/2013 και 153 παρ. ΙΑ του ν. 4389/2016, ορίσθηκε ότι: «1. Για τις περιοχές όπου η κατάρτιση των δασικών χαρτών έχει ολοκληρωθεί ή βρίσκεται σε εξέλιξη, η αρμόδια Διεύθυνση Δασών ή η εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», στην περίπτωση της παραγράφου 4 του άρθρου 13, αποστέλλει, μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, στις αρμόδιες υπηρεσίες των οικείων πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων Ο.Τ.Α., στη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας της Περιφέρειας και στις Διευθύνσεις Τοπογραφικών Εφαρμογών και Πολεοδομικού Σχεδιασμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ψηφιακά αντίγραφα των υπό κατάρτιση δασικών χαρτών. Οι υπηρεσίες στις οποίες διαβιβάζονται τα αντίγραφα, επισημαίνουν με πορτοκαλί χρώμα το περίγραμμα των ορίων των οικισμών, όπως τα όρια αυτά έχουν εγκριθεί με πράξεις της Διοίκησης σύμφωνα με τις διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων της 21.11-1.12.1979 (ΦΕΚ 693 Δ΄), της 2.3-13.3.1981 (ΦΕΚ 138 Δ΄) ή της 24.4-3.5.1985 (ΦΕΚ 181 Δ΄), καθώς και τα όρια των εγκεκριμένων πολεοδομικών μελετών και ρυμοτομικών σχεδίων, εφόσον δεν απεικονίζονται στους χάρτες ή ελέγχουν και διορθώνουν τα όρια που υπάρχουν σε αυτούς. Αντίστοιχα, ενημερώνουν τους χάρτες επισημαίνοντας με κίτρινο περίγραμμα τα όρια των οικισμών που έχουν οριοθετηθεί με άλλες διατάξεις, καθώς και τα όρια των σχεδίων πολεοδομικών μελετών και

σχεδίων πόλεως που έχουν εκπονηθεί για τις περιοχές της αρμοδιότητάς τους και δεν έχουν εγκριθεί για οποιονδήποτε λόγο, εφόσον τα όρια αυτά εμπίπτουν, εν όλω ή εν μέρει, στους καταρτιζόμενους δασικούς χάρτες. 2. Αντίγραφα των διαγραμμάτων που είναι προσαρτημένα σε εγκεκριμένες πολεοδομικές μελέτες και σχέδια πόλεως ή σε πράξεις οριοθέτησης οικισμών σύμφωνα με τις διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων της 21.11-1.12.1979, της 2.3-13.3.1981 ή της 24.4-3.5.1985, καθώς και αντίγραφα των υπό κατάρτιση δασικών χαρτών, με αποτυπωμένα τα όρια των οικισμών που έχουν εγκριθεί με άλλες διατάξεις ή τα όρια σχεδίων πολεοδομικών μελετών και σχεδίων πόλεως που για οποιονδήποτε λόγο δεν έχουν εγκριθεί, επιστρέφονται στη Διεύθυνση Δασών ή στην Εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», στην περίπτωση της παραγράφου 4 του άρθρου 13, θεωρημένα από τις υπηρεσίες του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 1 μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την ημερομηνία παραλαβής τους, άλλως τεκμαίρεται ότι δεν υπάρχουν τέτοια σχέδια. 3.... 4. Για τις νέες μελέτες κατάρτισης δασικών χαρτών οι αρμόδιες υπηρεσίες των οικείων πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων Ο.Τ.Α., η Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας της Περιφέρειας και οι Διευθύνσεις Τοπογραφικών Εφαρμογών και Πολεοδομικού Σχεδιασμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υποχρεούνται, εντός προθεσμίας δύο (2) μηνών από την υποβολή του σχετικού αιτήματος, να χορηγούν στην αρμόδια Διεύθυνση Δασών ή την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», στην περίπτωση της παραγράφου 4 του άρθρου 13, αντίγραφα, σε ψηφιακή μορφή, κάθε πράξης της Διοίκησης στην οποία αποτυπώνονται τα όρια εγκεκριμένων πολεοδομικών μελετών, ρυμοτομικών σχεδίων και οικισμών οριοθετημένων σύμφωνα με τις διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων της 21.11-1.12.1979, της 2.3-13.3.1981 ή της 24.4-3.5.1985, καθώς και τα όρια σχεδίων πολεοδομικών μελετών και σχεδίων πόλεως που έχουν εκπονηθεί αλλά δεν έχουν εγκριθεί για οποιονδήποτε λόγο ή τα όρια οικισμών που έχουν εγκριθεί σύμφωνα με άλλες διατάξεις, στην περιοχή αρμοδιότητάς της. Αντίγραφα των αρχείων που περιέρχονται από τις υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. και των Περιφερειών αποστέλλονται και στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. 5. ... ».

6. Επειδή, εξάλλου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 21 του ως άνω ν. 3889/2010, με τις οποίες παρασχέθηκε εξουσιοδότηση για την έκδοση κανονιστικής απόφασης για τη ρύθμιση, μεταξύ άλλων, της διαδικασίας ανάρτησης των δασικών χαρτών και της υποβολής αντιρρήσεων και εκδίκασής τους, εκδόθηκε η 199284/707/14.12.2010 απόφαση του Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Β' 2159), στην ενότητα γ' της οποίας ορίστηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής: «14. Ειδικές περιπτώσεις αντιρρήσεων: i. Για περιοχές που βρίσκονται εντός των ορίων εγκεκριμένων οικισμών ή εγκεκριμένων πολεοδομικών μελετών και ρυμοτομικών σχεδίων, σύμφωνα με τις διατάξεις της πολεοδομικής νομοθεσίας και δεν έχουν ανακληθεί καθ' οιονδήποτε λόγο (περιπτώσεις υπαγωγής στις διατάξεις του άρθρου 23 του Ν. 3889/2010), δεν συντρέχει λόγος υποβολής αντιρρήσεων, ανεξάρτητα από το αν εμφανίζονται ως δασικές είτε κατά την παλαιότερη είτε κατά την πρόσφατη αεροφωτογράφιση, εκτός αν αφορούν άλση ή

πάρκα. Εφόσον τα όρια αυτά δεν απεικονίζονται στον αναρτημένο Δασικό Χάρτη ή δεν έχουν θεωρηθεί από την αρμόδια υπηρεσία, τότε ζητείται από τον υποβάλλοντα την αντίρρηση, να προσκομίσει βεβαίωση της αρμόδιας Πολεοδομικής Υπηρεσίας, ότι το ακίνητο ενδιαφέροντος βρίσκεται εντός ορίων οικισμού ή εντός ορίων σχεδίου πόλεως. Βεβαίωση επίσης, απαιτείται σε περίπτωση που σε ακίνητο έχει εκδοθεί οικοδομική άδεια βάσει των διατάξεων του άρθρου 29 παρ. 2 του Γ.Ο.Κ./1985 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα. Για τις περιπτώσεις αυτές, πρέπει επίσης να εξεταστεί εάν βάσει δικαστικών αποφάσεων ή άλλων αποφάσεων της διοίκησης, προκύπτει ότι οι εκτάσεις αυτές βρίσκονται εντός των ορίων του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου. ii.... iii. ...». Εξάλλου, στην ενότητα ζ' (σχετικά με την αποτύπωση εγκεκριμένων ορίων οικισμών και ρυμοτομικών σχεδίων και λοιπών αφορώντων στο άρθρο 23 Ν. 3889/2010) της ανωτέρω υπουργικής απόφασης, όπως η ενότητα αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 της 115464/154/17.3.2011 απόφασης του Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Β' 525), ορίζεται ότι: «Όλα τα στοιχεία που αναφέρονται στο άρθρο 23 του Ν. 3889/2010 και αφορούν σε όρια οικισμών και ρυμοτομικών σχεδίων έγκυρων ή ευρισκομένων σε εκκρεμότητα, υποδεικνύονται και θεωρούνται από τις αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες είτε ως προς την ισχύ τους (όπου απαιτείται) είτε ως προς την εφαρμογή τους, σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στο άρθρο αυτό. Σε περίπτωση που δεν πληρούνται οι παραπάνω προϋποθέσεις, νοούνται ως μη υφιστάμενα και οι εκτάσεις αυτές αντιμετωπίζονται όπως οι λοιπές του Δ.Χ. Στην περίπτωση αυτή, μπορεί να υπάρχουν ενδεικτικές γραμμές καθορισμού των ανωτέρω ορίων, κατά την κρίση της υπηρεσίας που καταρτίζει είτε ενεργεί τον έλεγχο και τη θεώρηση του Δ.Χ. ...».

7. Επειδή, οι πράξεις με τις οποίες κυρώνονται οι αναρτηθέντες δασικοί χάρτες, αποτελούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις, κατά των οποίων χωρεί αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας. Υπόκεινται, επομένως, σε αίτηση ακυρώσεως όχι μόνο οι πράξεις κύρωσης που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 19 του ν. 3889/2010, δηλαδή μετά την εξέταση των αντιρρήσεων που ασκήθηκαν από τους ενδιαφερομένους και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, τη διόρθωση των χαρτών σύμφωνα με όσες από τις αντιρρήσεις έγιναν δεκτές, ως προς τις οποίες, άλλωστε, η δυνατότητα ασκήσεως αιτήσεως ακυρώσεως προβλέπεται ρητώς από το άρθρο 19 παρ. 4 του ν. 3889/2010 (19 παρ. 5, μετά την αντικατάσταση του άρθρου 19 με το άρθρο 153 παρ. Ζ του ν. 4389/2016), αλλά και οι πράξεις κύρωσης που εκδίδονται κατά το άρθρο 17 του ίδιου νόμου και αφορούν το μέρος των αναρτηθέντων δασικών χαρτών που δεν έχει αμφισβητηθεί με την άσκηση αντιρρήσεων. Ειδικότερα, οι κατά τα άρθρα 15 και 16 του ν. 3889/2010 αντιρρήσεις, οι οποίες δεν στρέφονται κατά διοικητικής πράξης, αλλά κατά αναρτηθέντων δασικών χαρτών που υπόκεινται σε κύρωση, δεν συνιστούν, προεχόντως για το λόγο αυτό, ενδικοφανή προσφυγή, κωλύουσα, κατά το άρθρο 45 παρ. 2 του π.δ. 18/1989 (Α' 8), την παραδεκτή άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως κατά της μερικής κύρωσης των χαρτών δυνάμει του άρθρου 17, η οποία, άλλωστε, κατά το σύστημα που καθιερώνει ο νόμος, χωρεί ακριβώς διότι

το τμήμα του δασικού χάρτη στο οποίο αφορά, δεν αποτέλεσε αντικείμενο αμφισβήτησης και, επομένως, αντιρρήσεων. Κατά συνέπεια, και παρ' ότι στο άρθρο 17 του ν. 3889/2010 δεν περιλαμβάνεται διάταξη αντίστοιχη με αυτήν του άρθρου 19 παρ. 4 (ήδη 5) του ίδιου νόμου, προβλέπεται και ρητώς την άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως, η πράξη μερικής κύρωσης δασικού χάρτη του άρθρου 17 του ν. 3889/2010, η οποία συνεπάγεται την οριστικοποίηση του χάρτη κατά το μέρος αυτό και την πρόσδοση σε αυτόν πλήρους αποδεικτικής ισχύος, υπόκειται, για την ταυτότητα του λόγου και αυτή σε αίτηση ακυρώσεως, και μάλιστα, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, τούτο δε κατά τις γενικές διατάξεις, αλλά και κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 19 παρ. 4 (5) του ίδιου νόμου.

8. Επειδή, όπως προκύπτει, εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου, με το 1082/6.4.2011 έγγραφο της Διεύθυνσης Δασών Ανατολικής Αττικής, βεβαιώθηκε η ανάρτηση του δασικού χάρτη της Δημοτικής Κοινότητας Μαραθώνα του Δήμου Μαραθώνα και κλήθηκε κάθε ενδιαφερόμενος να υποβάλει αντιρρήσεις εντός 45 ημερών από την ημερομηνία τελευταίας δημοσίευσης στον τύπο. Σχετική ανακοίνωση δημοσιεύθηκε στα φύλλα των εφημερίδων «ΕΘΝΟΣ» και «ΕΛΕΥΘΕΡΟΣ ΤΥΠΟΣ» της 12.4.2011 και της εφημερίδας «ΠΡΩΤΟ ΘΕΜΑ» της 15.4.2011, στη συνέχεια δε, εκδόθηκε το 1293/15.4.2011 έγγραφο της ίδιας Διεύθυνσης, με το οποίο ενημερώθηκαν οι αποδέκτες του ότι η 45νθήμερη προθεσμία υποβολής αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του δασικού αυτού χάρτη έληγε την 30.5.2011. Η αιτούσα δεν προκύπτει ότι κατέθεσε αντιρρήσεις κατά του αναρτηθέντος χάρτη. Στη συνέχεια, εκδόθηκε το 2221/5.7.2011 έγγραφο της ως άνω Διευθύνσεως Δασών Ανατ. Αττικής προς το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, κοινοποιούμενο και προς την «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.», στο οποίο η εν λόγω υπηρεσία σημείωσε τα εξής: "... [Η] υπηρεσία μας έχει γίνει δέκτης πολλών διαμαρτυριών πολιτών - ιδιοκτητών οικοπέδων στον Ο.Σ. [Οικοδομικό Συνεταιρισμό] Δικαστών και Εισαγγελέων, οι οποίοι θίγονται από τον δασικό χάρτη, καθώς η απόδοση των ορίων του ρυμοτομικού σχεδίου έγινε βάσει των σκαναρισμένων μη γεωαναφερμένων ορθοφωτοχαρτών επί των οποίων η αρμόδια πολεοδομία απέδωσε αναλογικά τα όρια του σχεδίου, με αποτέλεσμα μικρά τμήματα των οικοπέδων τους στα όρια του σχεδίου να αποδίδονται ως εκτός σχεδίου δασικές εκτάσεις. Οι θιγόμενοι δεν πρόλαβαν να ασκήσουν εμπρόθεσμα αντίρρηση κατά του δασικού χάρτη καθώς δεν ενημερώθηκαν εγκαίρως από το ΔΣ του Ο.Σ. ενώ δεν γίνονται δεκτές από το Γραφείο Υποστήριξης Ανάρτησης Δασικών Χαρτών της Κτηματολόγιο ΑΕ, οι εκπρόθεσμες αντιρρήσεις. Ωστόσο, εφόσον κατά την απόδοση των ορίων του ρυμοτομικού σχεδίου του ΟΣ Δικαστών και Εισαγγελέων διαπιστωθεί ότι εμφιλοχώρησαν σφάλματα, αυτά πρέπει, κατά την άποψή μας, να διορθωθούν ανεξαρτήτως αν οι θιγόμενοι υπέβαλαν εμπρόθεσμα αντίρρηση. Ύστερα από τα παραπάνω, έχουμε τη γνώμη ότι προ της κύρωσης του δασικού χάρτη, πρέπει να προηγηθεί η όσο το δυνατόν ακριβέστερη αποτύπωση του ρυμοτομικού σχεδίου του εν λόγω Ο.Σ. από την Κτηματολόγιο ΑΕ σε συνεργασία με την αρμόδια πολεοδομία ...". Σε απάντηση του ανωτέρω εγγράφου, η Διεύθυνση Δασικών Χαρτών του ΥΠΕΚΑ απηύθυνε προς την ως άνω Διεύθυνση Δασών

Ανατ. Αττικής το 115500/417/19.8.2011 έγγραφό της, με το οποίο διευκρίνισε αφενός ότι, εφόσον η προθεσμία για την υποβολή αντιρρήσεων είναι κατά το νόμο αποκλειστική, οι εκπρόθεσμες αντιρρήσεις δεν θα εξετασθούν από την ΕΠ.Ε.Α. και θα τεθούν στο αρχείο, οι δε εκτάσεις στις οποίες αυτές αφορούν θα θεωρηθούν ως εκτάσεις για τις οποίες δεν ασκήθηκαν αντιρρήσεις, και αφετέρου ότι στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται από την αρμόδια Δασική Υπηρεσία (Διεύθυνση Δασών Νομού) ότι έχουν παρεισφρήσει τεχνικά σφάλματα στην εφαρμογή ορίων εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου, των περιπτώσεων του άρθρου 23 του ν. 3889/2010, και έχει παρέλθει η προθεσμία υποβολής αντιρρήσεων και πάντοτε πριν από την κύρωση του δασικού χάρτη, μπορεί να ζητηθεί με αλληλογραφία ο επαναπροσδιορισμός των εν λόγω ορίων και η σχετική πιστοποίηση από τις αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες, ώστε η Διεύθυνση Δασών να εισηγηθεί στην αρμόδια ΕΠ.Ε.Α., ακόμη και αυτεπαγγέλτως, την έκδοση απόφασης για τη διόρθωση του δασικού χάρτη πριν από την κύρωσή του. Ενόψει του εγγράφου αυτού, η ως άνω Διεύθυνση Δασών με το 3052/6.9.2011 έγγραφό της προς τη Διεύθυνση Πολεοδομίας Παλλήνης ζήτησε στοιχεία σχετικά με τις αποκλίσεις που παρατηρήθηκαν στο περίγραμμα του σχεδίου πόλεως του Οικοδομικού Συνεταιρισμού Δικαστών και Εισαγγελέων λόγω διαφορετικού προβολικού συστήματος και κακής ποιότητας των διαγραμμάτων, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα να εμφανίζονται τμήματα οικοπέδων στις παρυφές του σχεδίου ως εκτός σχεδίου δασικές εκτάσεις. Η Διεύθυνση Πολεοδομίας Παλλήνης, με το 8136/Τ1-1178/8.9.2011 έγγραφό της, απάντησε ότι δεν διαθέτει πινακίδες εφαρμογής του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου, ότι οι διαστάσεις των πλευρών και οι συντεταγμένες των κορυφών των Ο.Τ. εκτιμώνται γραφικά από τις πινακίδες κλ. 1:2000 του εγκεκριμένου σχεδίου και ότι, εν πάση περιπτώσει, μπορούν σχετικώς να αξιοποιηθούν οι πινακίδες εφαρμογής που έχει συντάξει ο Οικοδομικός Συνεταιρισμός και απεικονίζουν το εγκεκριμένο σχέδιο και τις διαστάσεις των οικοπέδων που έχουν διανεμηθεί. Περαιτέρω, με το 49993/967/14.11.2011 έγγραφο της Διεύθυνσης Τοπογραφικών Εφαρμογών του ΥΠΕΚΑ, απευθυνόμενο και κοινοποιούμενο προς όλες τις προαναφερόμενες δασικές και πολεοδομικές αρχές, διευκρινίστηκε ότι (α) οι εν λόγω ρυμοτομικές και οικοδομικές γραμμές καθορίζονται, εν προκειμένω, από τα διαγράμματα της 26/24.9.1987 απόφασης του Νομάρχη Ανατ. Αττικής (Δ' 990), με την οποία αναθεωρήθηκε το αρχικό ρυμοτομικό σχέδιο του 1968 (απόφαση Νομάρχη Αττικής Τ100303/21.3.1968/9.4.1968, Δ' 65), και ότι, με την αναθεώρηση αυτή, ήρθη η ασυμφωνία μεταξύ του αρχικού σχεδίου και της διανομής του Ο.Σ., (β) τα διαγράμματα της αναθεώρησης έχουν συνταχθεί σε μικρή κλίμακα (1:2000) σε σύστημα αναφοράς HATT και προβληματική ποιότητα τόσο ως προς τη σχεδίαση και την ευκρίνεια των γραμμών όσο και ως προς την ακρίβεια των καννάβων (αποκλίσεις μέχρι 7 μέτρων ιδίως στον άξονα των Χ), με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η εξαγωγή ορθογωνίων συντεταγμένων για τις κορυφές των Ο.Τ. βάσει γραφικών εκτιμήσεων από τα ρυμοτομικά διαγράμματα, και ότι (γ) κατόπιν τούτων, ως όρια της εντός σχεδίου περιοχής πρέπει να εκληφθούν τα εφαρμοσθέντα στο έδαφος (οικόπεδα, οδοί) βάσει της διενεργηθείσης διανομής, όπως, εξάλλου, ήταν

και ο σκοπός της αναθεώρησης, για τον λόγο δε αυτόν απεστάλη συνημμένα φάκελος προς τη Διεύθυνση Πολεοδομίας Παλλήνης για τυχόν διορθώσεις των ορίων του εγκεκριμένου σχεδίου. Ενόψει τούτων, η Διεύθυνση Δασικών Χαρτών του ΥΠΕΚΑ, με το 119445/688/16.12.2011 έγγραφό της, ζήτησε να ενημερωθεί από τη Διεύθυνση Πολεοδομίας Παλλήνης αν είχαν γίνει διορθώσεις των ορίων, όρισε δε ότι, σε περίπτωση αρνητικής απάντησης ή αδυναμίας απάντησης μέχρι τις 22.12.2011, η Διεύθυνση Δασών Ανατολικής Αττικής μπορεί να προχωρήσει στην κύρωση του εν λόγω δασικού χάρτη. Κατόπιν τούτων, και δεδομένου ότι δεν υποβλήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία από τη Διεύθυνση Πολεοδομίας, εκδόθηκε η προσβαλλόμενη 514/15.2.2012 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Δ' 88), με την οποία κυρώθηκε ο δασικός χάρτης της δημοτικής κοινότητας Μαραθώνα του Δήμου Μαραθώνα του Ν. Αττικής βάσει του άρθρου 17 του ν. 3889/2010, δηλαδή, κατά το μέρος που δεν είχαν υποβληθεί αντιρρήσεις κατά του περιεχομένου του. Με τον κυρωθέντα δασικό χάρτη τμήμα της έκτασης, επί της οποίας η αιτούσα προβάλλει ιδιοκτησιακό δικαίωμα, τοποθετείται εντός του πολυγώνου ΔΔ01878 και χαρακτηρίζεται ως δασικού χαρακτήρα (βλ. ΔΥ 22.1.2016 έγγραφο της Διεύθυνσης Δασών Ανατ. Αττικής, που διαβιβάσθηκε στο Συμβούλιο της Επικρατείας με το 320/22.1.2016 έγγραφο του Διευθυντή Δασών, καθώς και 140200/57/22.1.2014 έγγραφο της ίδιας Διεύθυνσης προς το Δικαστήριο). Τέλος, από το φάκελο της υπόθεσης (βλ. 140199/56/22.1.2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Δασικών Χαρτών του ΥΠΕΚΑ προς το Συμβούλιο της Επικρατείας) προκύπτει ότι και μετά την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης και κατόπιν επανειλημμένων οχλήσεων, αιτήσεων θεραπείας και εξώδικων διαμαρτυριών τρίτων, η Διεύθυνση Δασών Ανατ. Αττικής, με το 3780/10.9.2013 έγγραφό της, ζήτησε και πάλι από την αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Παλλήνης να της γνωστοποιηθούν, μεταξύ άλλων, τα όρια του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου του Ο.Σ. Ελλήνων Δικαστών και Εισαγγελέων, αποτυπωμένα με εξάρτηση από το κρατικό γεωδαιτικό σύστημα ΕΓΣΑ '87, βάσει «των τσιμεντένιων χτιστών οροσήμεων», χωρίς, παρά ταύτα, η ως άνω πολεοδομική υπηρεσία να ανταποκριθεί στο αίτημα αυτό.

9. Επειδή, στο άρθρο 3 παρ. 6 του ν. 998/1979 (Α' 289), όπως ίσχυε αρχικώς, είχε ορισθεί ότι «δεν υπάγονται οπωσδήποτε εις τας διατάξεις του παρόντος νόμου: α) ... β) ... ε) αι περιοχαί δια τας οποίας υφίστανται εγκεκριμένα έγκυρα σχέδια πόλεως ...». Η διάταξη αυτή, απηχούσα τη θεμελιώδη αντίληψη του, κατ' αρχήν, αλληλοαποκλεισμού του δασικού χαρακτήρα ορισμένης έκτασης και της πολεοδόμησής της, από την οποία εμφορείται ο νομοθέτης, διατηρήθηκε και μετά τις τροποποιήσεις του άρθρου 3 που επέφερε, αφενός, το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3208/2003 (Α' 303) και, αφετέρου, το άρθρο 9 παρ. 1 του ν. 3818/2010 (Α' 17), με την εξαίρεση, όμως, των εντός σχεδίου πόλεως πάρκων και αλσών, για τα οποία ορίσθηκε και ρητώς ότι υπάγονται στη δασική νομοθεσία (άρθρο 3 παρ. 5 του ν. 998/1979, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3208/2003, αναριθμηθείσα σε παρ. 4 με το άρθρο 9 παρ. 1 του ν. 3818/2010).

10. Επειδή, η προσβαλλόμενη πράξη κύρωσης του επίμαχου δασικού χάρτη είναι

ανεπαρκώς αιτιολογημένη κατά το μέρος που αφορά το περιληφθέν ως δασικό τμήμα του ακινήτου της αιτούσας, το οποίο, κατά τα προβαλλόμενα, εμπίπτει στο σύνολό του εντός εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου. Τούτο δε, διότι η Διοίκηση, παρ' ότι είχε σοβαρές και τεκμηριωμένες αμφιβολίες ως προς τα ακριβή όρια του εν λόγω ρυμοτομικού σχεδίου, οι οποίες είχαν οδηγήσει τις δασικές αρχές να προβούν σε αλληπάλληλα διαβήματα ζητώντας τη συνδρομή της πολεοδομικής υπηρεσίας για την εφαρμογή των ορίων αυτών, προέβη τελικώς στην κύρωση του δασικού χάρτη κατά τρόπο ώστε να συμπεριλαμβάνεται σ' αυτόν ως δασικό, τμήμα του ακινήτου της αιτούσας, χωρίς να έχουν αρθεί οι παραπάνω αμφιβολίες, οι οποίες, αντιθέτως, διατηρήθηκαν και μετά την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης και προκάλεσαν νέες ενέργειες των δασικών υπηρεσιών. Για το λόγο αυτό, βασίμως προβαλλόμενο, πρέπει να γίνει δεκτή η αίτηση και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη κατά το μέρος που αφορά το περιληφθέν ως δασικό στον κυρωθέντα χάρτη τμήμα του ακινήτου της αιτούσας.

11. Επειδή, μετά την αποδοχή της αιτήσεως για τον προαναφερόμενο λόγο, η εξέταση των λοιπών λόγων ακυρώσεως αποβαίνει αλυσιτελής.