

## **ΣΤΕ 1031/2017\* [Απόρριψη αίτησης για χορήγηση βεβαίωσης προς ηλεκτροδότηση εγκατάστασης κινητής τηλεφωνίας]**

### **Περίληψη**

-Η αίτηση που υπέβαλε η αιτούσα για την χορήγηση βεβαίωσης εμβαδού για την ηλεκτροδότηση της εγκατάστασης κινητής τηλεφωνίας, η οποία συνοδευόταν από τα σχετικά δικαιολογητικά, μη νομίμως απορρίφθηκε με την προσβαλλόμενη πράξη με την αιτιολογία ότι προκύπτει κίνδυνος για την υγεία του κοινού από την ακτινοβολία του σταθμού, δηλαδή κατ' επίκληση προϋπόθεσης, η οποία δεν προβλέπεται από τις εφαρμοστέες, εν προκειμένω, διατάξεις του ν. 25/1975 ούτε από άλλες, τυχόν, διατάξεις της νομοθεσίας που ρυθμίζουν τις αρμοδιότητες των δήμων κατά τη διαδικασία αδειοδότησης των σταθμών κινητής τηλεφωνίας. Αντιθέτως, όπως προεκτέθηκε, υποβαλλομένου αιτήματος για την χορήγηση της βεβαίωσης αυτής, συνοδευομένου από τα νόμιμα δικαιολογητικά, ο Δήμος οφείλει να προβεί στην χορήγησή της. Συνεπώς, η προσβαλλόμενη πράξη του Δημάρχου του Δήμου Παύλου Μελά Νομού Θεσσαλονίκης, με την οποία εκδηλώθηκε άρνηση του Δήμου να χορηγήσει την εν λόγω βεβαίωση, δεν αιτιολογείται νομίμως και, για το λόγο αυτό που, βασίμως προβάλλεται, η αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθεί η πράξη αυτή.

\*Όμοια η ΣΤΕ 1030/2017

**Πρόεδρος:** Αθ. Ράντος

**Εισηγητής:** Αν. Σκούφαλος

### **Βασικές Σκέψεις**

2. Επειδή, με την αίτηση αυτή ζητείται η ακύρωση του 29516/7.7.2015 εγγράφου του Δημάρχου Παύλου Μελά Νομού Θεσσαλονίκης, με το οποίο εκδηλώθηκε άρνηση του Δήμου να χορηγήσει στην αιτούσα εταιρεία, κατόπιν της από 15.6.2015 αίτησής της, βεβαίωση εμβαδού για την ηλεκτροδότηση της εγκατάστασης σταθμού κινητής τηλεφωνίας με κωδική ονομασία «ΠΑΥΛΟΥ ΜΕΛΑ 2341» επί της οδού Λαγκαδά αρ. 175-177 στην περιοχή Τερψιθέα της Δημοτικής Ενότητας Σταυρούπολης του εν λόγω Δήμου.

3. Επειδή, στο άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 702/1977 (Α' 268), όπως η παράγραφος 1 αντικαταστάθηκε, αρχικώς, με το άρθρο 29 παρ. 1 του ν. 2721/1999 (Α' 112) και, ακολούθως, με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 2944/2001 (Α' 222), στη συνέχεια δε τροποποιήθηκε με τα άρθρα 49 παρ. 1 έως 4 του ν. 3659/2008 (Α' 77) και 47 παρ. 1 του ν. 3900/2010 (Α' 213), ορίζονται τα εξής: «Στην αρμοδιότητα του τριμελούς διοικητικού εφετείου υπάγεται η εκδίκαση αιτήσεων ακυρώσεως ατομικών πράξεων

διοικητικών αρχών που αφορούν: α) ... θ) την έκδοση οικοδομικών αδειών και αδειών για την κοπή δένδρων, καθώς και τη σύνδεση οικοδομών με κάθε είδους δίκτυα ... ».

4. Επειδή, κατά τα παγίως κριθέντα (Σ.τ.Ε. 3737, 3028/2015, 4785/2014 κ.ά.), η έγκριση δομικών κατασκευών για την τοποθέτηση των κεραιών χορηγείται από την αρμόδια πολεοδομική υπηρεσία και ισοδυναμεί με οικοδομική άδεια. Η χορήγηση βεβαίωσης εμβαδού για την ηλεκτροδότηση εγκατάστασης σταθμού κινητής τηλεφωνίας συναρτάται, εν προκειμένω, με την έγκριση αυτή, ειδικότερα δε με τη σύνδεση της δομικής κατασκευής με το δίκτυο παροχής ηλεκτρικού ρεύματος. Συνεπώς, η κρινόμενη αίτηση, με το προεκτεθέν αντικείμενο, προκαλεί διαφορά από την έκδοση οικοδομικής άδειας και την σύνδεση της οικοδομής με το δίκτυο, για την εκδίκαση της οποίας καθίσταται αρμόδιο το οικείο Διοικητικό Εφετείο (βλ. Σ.τ.Ε. 1248-9/2016 σε Συμβούλιο). Συντρέχει, όμως, κατά το άρθρο 34 παρ. 1 του ν. 1968/1991 (Α' 150), νόμιμη περίπτωση να κρατηθεί η υπόθεση προς εκδίκαση στο Συμβούλιο της Επικρατείας για λόγους οικονομίας της δίκης.

5. Επειδή, με το ν. 25/1975 «Περί υπολογισμού και τρόπου εισπράξεως δημοτικών και κοινοτικών τελών καθαριότητας και φωτισμού και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων» (Α' 74) ορίζεται, στο άρθρο 1, ότι: «1. Τα κατά την κειμένην νομοθεσίαν οφειλόμενα τέλη καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων και φωτισμού υπέρ των δήμων και κοινοτήτων καθορίζονται δι' έκαστον εστεγασμένον ή μη χώρον ανά μετρητήν παροχής ηλεκτρικού ρεύματος προς φωτισμόν παρά της ΔΕΗ και εξευρίσκεται δια πολλαπλασιασμού των τετραγωνικών μέτρων της επιφάνειας του χώρου τούτου επί συντελεστήν οριζόμενον εις ακεραίας μονάδας δραχμών δι' αποφάσεως του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, εγκρινομένης υπό του νομάρχου. 2. ... » και στο άρθρο 2, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 2 του ν.429/1976 (Α' 235), ότι: «1. Ο καθορισμός της επιφάνειας των εστεγασμένων χώρων ενεργείται ως ακολούθως: α) ... β) Δια τους λοιπούς χώρους, πλην των κατά την παράγραφον 1 του άρθρου 3 εξαιρουμένων, λαμβάνεται ως βάσις υπολογισμού προκειμένου μεν περί των το πρώτον ηλεκτροδοτουμένων η εμβαδομέτρησις η αναφερόμενη εις τας παρά των υποχρέων υποβαλλομένης εις την ΔΕΗ δια την σύνδεσίν των υπευθύνους δηλώσεις, προκειμένου δε περί των ήδη ηλεκτροδοτουμένων η εμβαδομέτρησις η ενεργουμένη υπό των δήμων και κοινοτήτων επί τη βάσει υποβαλλομένων προς αυτούς υπευθύνων δηλώσεων των υποχρέων καταναλωτών. Δια τους ηλεκτροδοτούμενους το πρώτον χώρους η προς την ΔΕΗ υποβαλλομένη προς σύνδεσιν δήλωσις δέον να φέρη επ' αυτής βεβαίωσιν του οικείου δήμου ή κοινότητος περί καταθέσεως παρ' αυτοίς αντιγράφου ταύτης ... ». Κατά τις διατάξεις αυτές για τον καθορισμό της επιφάνειας των στεγασμένων χώρων που ηλεκτροδοτούνται για πρώτη φορά, λαμβάνεται ως βάση υπολογισμού των τελών η εμβαδομέτρησις, η οποία αναφέρεται στην υπεύθυνη δήλωση που υποβάλλεται από τους υπόχρεους στη Δ.Ε.Η. για την σύνδεση στο δίκτυο. Η εν λόγω δήλωση πρέπει να φέρει επ' αυτής βεβαίωση του οικείου δήμου ή κοινότητας ότι κατατέθηκε σε αυτούς αντίγραφο της, η βεβαίωση δε αυτή χορηγείται, συντρεχουσών των νομίμων προϋποθέσεων, κατ' ενάσκηση δεσμίας αρμοδιότητας, από τον δήμο ή την κοινότητα.

6. Επειδή από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Με την από 15.6.2015 αίτησή της προς τον Δήμο Παύλου Μελά, η αιτούσα εταιρεία ζήτησε την χορήγηση βεβαίωσης εμβαδού για την ηλεκτροδότηση της εγκατάστασης σταθμού κινητής τηλεφωνίας με κωδική ονομασία «ΠΑΥΛΟΥ ΜΕΛΑ 2341» επί της οδού Λαγκαδά αρ. 175-177 στην περιοχή Τερψιθέα της Δημοτικής Ενότητας Σταυρούπολης του εν λόγω Δήμου. Με την αίτηση συνυποβλήθηκαν η από 6.11.2014 εξουσιοδότηση της εταιρείας προς το φυσικό πρόσωπο που κατέθεσε για λογαριασμό της την αίτηση, το από 29.5.2008 ιδιωτικό συμφωνητικό μίσθωσης, με το οποίο η εταιρεία μίσθωσε από ιδιώτη τους χώρους για την εγκατάσταση του σταθμού καθώς και η 9887/14239/Φ610/8.12.2014 άδεια κατασκευής της κεραίας από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, η οποία εκδόθηκε, μεταξύ άλλων, κατόπιν της Μ.ι./411/3481/2.9.2009 θετικής γνωμάτευσης της Ελληνικής Επιτροπής Ατομικής Ενέργειας περί τηρήσεως των ορίων ασφαλούς έκθεσης του κοινού στην ηλεκτρομαγνητική ακτινοβολία του επίδικου σταθμού. Η αίτηση αυτή απορρίφθηκε με την προσβαλλόμενη 29516/7.7.2015 πράξη του Δημάρχου Παύλου Μελά Νομού Θεσσαλονίκης, με την αιτιολογία « ... ο Δήμος δεν συναινεί στη χορήγηση βεβαίωσης εμβαδού για την ηλεκτροδότηση εγκατάστασης σταθμού κινητής τηλεφωνίας επί της οδού Λαγκαδά 175-177 στην περιοχή Τερψιθέας στη Δημοτική Ενότητα Σταυρούπολης του Δήμου Παύλου Μελά. Παρόμοιες εγκαταστάσεις έχουν προκαλέσει διαμαρτυρία και κινητοποιήσεις των κατοίκων του Δήμου μας, λόγω της έκθεσής τους σε ακτινοβολία και συνεπώς του κινδύνου για την υγεία τους».

7. Επειδή, με τα δεδομένα αυτά, η αίτηση που υπέβαλε η αιτούσα για την χορήγηση βεβαίωσης εμβαδού για την ηλεκτροδότηση της εγκατάστασης, η οποία συνοδευόταν από τα σχετικά δικαιολογητικά, μη νομίμως απορρίφθηκε με την προσβαλλόμενη πράξη με την αιτιολογία ότι προκύπτει κίνδυνος για την υγεία του κοινού από την ακτινοβολία του σταθμού, δηλαδή κατ' επίκληση προϋπόθεσης, η οποία δεν προβλέπεται από τις εφαρμοστέες, εν προκειμένω, διατάξεις του ν. 25/1975 ούτε από άλλες, τυχόν, διατάξεις της νομοθεσίας που ρυθμίζουν τις αρμοδιότητες των δήμων κατά τη διαδικασία αδειοδότησης των σταθμών κινητής τηλεφωνίας. Αντιθέτως, όπως προεκτέθηκε, υποβαλλομένου αιτήματος για την χορήγηση της βεβαίωσης αυτής, συνοδευομένου από τα νόμιμα δικαιολογητικά, ο Δήμος οφείλει να προβεί στην χορήγησή της. Συνεπώς, η προσβαλλόμενη 29516/7.7.2015 πράξη του Δημάρχου Παύλου Μελά Νομού Θεσσαλονίκης, με την οποία εκδηλώθηκε άρνηση του Δήμου να χορηγήσει την εν λόγω βεβαίωση, δεν αιτιολογείται νομίμως και, για το λόγο αυτό που βασίμως προβάλλεται, η αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθεί η πράξη αυτή.