

ΣΤΕ 3684/2010 [Παράνομη άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΜΥΗΕ]

Περίληψη

-Η ΡΑΕ, κατά τη διατύπωση της θετικής γνώμης της για την χορήγηση της αδείας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, της οποίας, άλλωστε, αποτελεί και το κύριο αιτιολογικό έρεισμα, έλαβε ρητώς υπ' όψιν και συνεξετίμησε, αντικρούοντας μάλιστα σχετικές αντιρρήσεις του αιτούντος συλλόγου, το γεγονός ότι για το έργο είχε ήδη χορηγηθεί ενιαία άδεια χρήσεως ύδατος και εγκαταστάσεως μικρού υδροηλεκτρικού σταθμού. Όμως, η άδεια αυτή είχε παύσει να ισχύει πολύ πριν από την διατύπωση της θετικής γνωμοδοτήσεως της ΡΑΕ. Επομένως, η εν λόγω Αρχή παρανόμως στήριξε την κρίση της σε ουσιώδες στοιχείο που δεν ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο. Η προσβαλλομένη άδεια στηρίχθηκε στην ως άνω πλημμελή γνωμοδότηση και είναι γι' αυτό, παράνομη.

Πρόεδρος: Κ. Μενουδάκος

Εισηγητής: Αθ. Ράντος

Δικηγόροι: Σ. Δέλιος, Θ. Στριλάκος, Σ. Μανωλκίδης, Σ. Σταματόπουλος

Βασικές σκέψεις

1. Επειδή, για την άσκηση της κρινομένης αιτήσεως έχει καταβληθεί το, κατά νόμο, παράβολο (ειδικά έντυπα παραβόλου αριθ. 3313249, 2378355, σειρά Α').
2. Επειδή, με την αίτηση αυτή ζητείται η ακύρωση α) της υπ' αριθ. πρωτ. Δ6/Φ20.507/οικ. 11778/2-6-2006 αποφάσεως του Γενικού Γραμματέα Ανάπτυξης, με την οποία χορηγήθηκε στην ΕΠΕ «Υ. Μ.», με τον διακριτικό τίτλο «Ε. Β. ΕΠΕ», άδεια παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από μικρό υδροηλεκτρικό έργο, στην θέση «Π.- Χ.» Δήμου Μαλακασίου Τρικάλων, β) της σχετικής υπ' αριθ. 60/2006 γνωμοδοτήσεως της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (ΡΑΕ), γ) της υπ' αριθ. πρωτ. Υ.Π. 175/1-2-2000 αποφάσεως του Γενικού Γραμματέως Περιφέρειας (ΓΓΠ) Θεσσαλίας, με την οποία χορηγήθηκε στην ΕΠΕ, που αναφέρεται στην απόφαση αυτή με την επωνυμία «Ε. Β.», ενιαία άδεια χρήσεως ύδατος, εκτελέσεως έργου αξιοποιήσεως υδατικών πόρων και εγκαταστάσεως μικρού υδροηλεκτρικού σταθμού στην ως άνω θέση και δ) της σιωπηρός απορρίψεως από τον Υπουργό Ανάπτυξης των προς αυτόν απευθυνόμενων υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΕ 1-37432/2-5-2006 και ΡΑΕ 1-37027/13-4-2006 αιτήσεων θεραπείας - υπομνημάτων των αιτούντων κατά της υπό στοιχ. β) γνωμοδοτήσεως της ΡΑΕ. Στην δίκη παρεμβαίνει

- παραδεκτούς υπέρ του κύρους των προσβαλλόμενων πράξεων η δικαιούχος των αδειών ΕΠΕ.
3. Επειδή, το άλλο αιτούν σωματείο «Σ. Μ. Τ.», που έχει, κατά τα προσκομιζόμενο καταστατικό του, ως σκοπό, μεταξύ άλλων, την προστασία του ορεινού χώρου και του βιοτόπου, της περιοχής Μαλακασίου, με έννομο συμφέρον ασκεί την κρινομένη αίτηση, ισχυριζόμενο ότι με την κατασκευή και λειτουργία του επίμαχου υδροηλεκτρικού έργου επαπειλούνται κίνδυνοι για στοιχεία του φυσικού περιβάλλοντος της περιοχής εγκαταστάσεώς του.
 4. Επειδή, η υπό στοιχ. β) γνωμοδότηση της ΡΑΕ στερείται εκτελεστού χαρακτήρα και απαραδέκτως προσβάλλεται με την κρινομένη αίτηση, δεδομένου ότι αποτελεί προπαρασκευαστική πράξη, εντεταγμένη, κατά νόμο, στην διαδικασία εκδόσεως της υπό στοιχ. α) άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενεργείας. Απαραδέκτως, ως εκ τούτου, προσβάλλεται και η υπό στοιχ. δ) σιωπηρά απόρριψη αιτήσεων θεραπείας κατά της εν λόγω μη εκτελεστής γνωμοδοτήσεως.
 5. Επειδή, η υπό στοιχ. γ) άδεια χρήσεως ύδατος εξεδόθη την 1-2-2000, ίσχυσε δε, κατά τα οριζόμενα σ' αυτήν (παρ. 4), για 18 μήνες από την ημερομηνία εκδόσεως της, με δυνατότητα παρατάσεως για άλλους 6 μήνες κατ' ανώτατο όριο. Ανεξαρτήτως δε του γεγονότος ότι δεν προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου ούτε οι διάδικοι επικαλούνται ότι παρετάθη η ισχύς της για το ανωτέρω χρονικό διάστημα, με την προς τούτο έκδοση της αναγκαίας νέας πράξεως, η ισχύς της προσβαλλομένης αυτής πράξεως είχε, εν πάση περιπτώσει, λήξει πολύ πριν από την άσκηση (4-9-2006) της κρινομένης αιτήσεως. Συνεπώς, η αίτηση απαραδέκτως στρέφεται κατά πράξεως που δεν ίσχυε κατά τον χρόνο ασκήσεώς της και πρέπει, για τον λόγο αυτόν, να απορριφθεί και ως προς την πράξη αυτή.
 6. Επειδή, όπως προκύπτει από την υπό στοιχ. β) προσβαλλομένη γνωμοδότησή της, η ΡΑΕ, κατά την διατύπωση της θετικής γνώμης της για την χορήγηση της υπό στοιχ. α) παραδεκτώς προσβαλλομένης άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενεργείας, της οποίας, άλλωστε, αποτελεί και το κύριο αιτιολογικό έρεισμα, έλαβε ρητώς υπ' όψιν και συνεξετίμησε, αντικρούοντας μάλιστα σχετικές αντιρρήσεις του αιτούντος συλλόγου, το γεγονός ότι για το έργο είχε ήδη χορηγηθεί η υπό στοιχ. γ) ενιαία άδεια χρήσεως ύδατος και εγκαταστάσεως μικρού υδροηλεκτρικού σταθμού. Κατά τα εκτεθέντα, όμως, στην προηγούμενη σκέψη, η άδεια αυτή είχε παύσει να ισχύει πολύ πριν από την διατύπωση της θετικής γνωμοδοτήσεως της ΡΑΕ. Μη νομίμως, επομένως, η εν λόγω Αρχή στήριξε την κρίση της σε μη ισχύον κατά τον κρίσιμο χρόνο ουσιώδες στοιχείο και, κατά συνεκδοχή, μη νομίμως η παραδεκτώς προσβαλλομένη άδεια στηρίχθηκε στην ως άνω πλημμελή γνωμοδότηση. Και προβάλλεται μεν με την παρέμβαση και το υπόμνημα της ΡΑΕ ότι η ισχύς της εν λόγω άδειας εγκαταστάσεως μικρού υδροηλεκτρικού σταθμού είχε

ανασταλεί δυνάμει μνημονευομένων μεταβατικών διατάξεων (άρθρο 23 παρ. 9) της υπ' αριθ. Δ6/Φ1/2000/6-2-2002 αποφάσεως του Υπουργού Ανάπτυξης «Διαδικασία έκδοσης αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας ...» (Β' 158/13-2-2002) και ότι, ως εκ τούτου, η άδεια αυτή ίσχυε κατά τον χρόνο εκδόσεως της παραδεκτώς προσβαλλομένης αδειάς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Ο ισχυρισμός, όμως, αυτός, ανεξαρτήτως της εννοίας της εν λόγω μεταβατικής διατάξεως, πρέπει να απορριφθεί προεχόντως διότι η ως άνω υπουργική απόφαση δεν διέπει, πάντως, ούτε κατά το γράμμα ούτε κατά την έννοιά της, άδειες, η ισχύς των οποίων είχε ήδη λήξει κατά τον χρόνο θέσεώς της σε ισχύ. Στην προκειμένη δε περίπτωση, και υπό την εκδοχή ακόμη ότι θα είχε παραταθεί ο χρόνος ισχύος της αδειάς εγκαταστάσεως μικρού υδροηλεκτρικού σταθμού, ο χρόνος αυτός (απώτατο χρονικό σημείο η 1-2-2002) είχε, πάντως, παρέλθει κατά την θέση σε ισχύ (13-2-2002) της υπουργικής αποφάσεως. Για τον λόγο, συνεπώς, αυτόν, που βασίμως προβάλλεται με την κρινομένη αίτηση, πρέπει αυτή να γίνει, κατά το ως άνω μέρος, δεκτή και να ακυρωθεί η παραδεκτώς προσβαλλομένη πράξη. Κατόπιν τούτου, αποβαίνει περιττή η εξέταση των λοιπών προβαλλομένων λόγων ακυρώσεως, ενώ πρέπει να απορριφθεί, κατά το αντίστοιχο μέρος, η παρέμβαση.